

МЧС РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ВОЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АКАДЕМИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ
МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
ИМЕНИ ГЕНЕРАЛ-ЛЕЙТЕНАНТА Д.И. МИХАЙЛИКА»

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель начальника Академии (проректор)
по научной работе

В.Г. Полевой

«___»_____2023 г.

ПРОГРАММА
кандидатского экзамена по специальной дисциплине: 5.5.3 – Государственное управление и отраслевые политики

Рассмотрено и одобрено на заседании
кафедры (государственного и
муниципального управления)
Протокол №____от_____

Химки – 2023

ПРОГРАММА
кандидатского экзамена по специальной дисциплине:
5.5.3 – Государственное управление и отраслевые политики

Тема 1. Теоретические основы власти, управления и политики.

Сущность Политического как явления и политики. Сущность власти и политической власти. Сущность управления. Взаимосвязь политического и политики с управлением.

Сущность государства и государственной политики. Государство как субъект управления и его основные функции. Сущность государства и его основные функции. Понятие государственной власти. Государство как субъект управления.

Диалектика взаимоотношений власти и государства, власти и политики, политики и управления, власти и управления. На конкретных российских примерах рассмотрение взаимоотношений власти и государства; власти и политики; политики и управления; власти и управления.

Тема № 2. Система государственного и муниципального управления.

Системные особенности и характеристики государственного управления. Смысл системы разделения властей как основы системы государственного управления. Функции президента Российской Федерации в государственном механизме. Институт президента в России: история становления и перспективы функционирования. Причины введения в России института президента. Взаимоотношения президента Российской Федерации с законодательной властью, с исполнительной властью, с судебной властью. Направления развития института президента в Российской Федерации на период до 2030 года.

Законодательная власть в системе государственного управления. Место и роль законодательной власти в системе государственного управления. Основные функции современного парламента.

Политические и общественные основы парламентаризма в странах западной цивилизации (на выбор: США, Великобритания, ФРГ или Франция). Место и роль парламента в системе государственной власти в странах западной цивилизации (на выбор: США, Великобритания, ФРГ или Франция). Основные причины, почему большинство парламентов в мире состоит из нескольких палат, и формируются в результате политической и партийной борьбы. История формирования парламента в России: его основные функции, социальное и политическое предназначение. Представительские характеристики российского парламента. Диалектика взаимоотношений Федерального Собрания РФ и отечественной партийной системы. Взаимоотношения российского парламента с органами президентской и исполнительной власти.

Место и роль исполнительной власти в системе государственного управления. Место и роль органов исполнительной власти в государственном

управлении. Состав и порядок формирования Правительства РФ. Основные функции и полномочия Правительства Российской Федерации.

Политические и общественные основы исполнительной власти и администрирования в странах западной цивилизации (на выбор: США, Великобритания, ФРГ или Франция). Место и роль правительств в системе государственной власти в странах западной цивилизации. История формирования исполнительных органов в России: их основные функции, социальное и политическое предназначение. Политические и административные характеристики российских органов исполнительной власти. Диалектика взаимоотношений Правительства РФ и отечественной партийной системы. Взаимоотношения российских органов исполнительной власти с органами президентской и законодательной власти. Место и роль МЧС России в структуре исполнительной власти.

Место и роль органов судебной власти в системе государственного управления. Сущность и особенности судебной власти. Судебная система Российской Федерации. Конституционные принципы правосудия.

Политические и общественные основы судебной власти в странах западной цивилизации (на выбор: США, Великобритания, ФРГ или Франция). Место и роль судов в системе государственной власти в странах западной цивилизации. История формирования судов в России: их основные функции, социальное и политическое предназначение. Конституция Российской Федерации, федеральное законодательство о месте и роли судебной власти в системе государственного управления. Политические и административные характеристики российских органов судебной власти. Взаимоотношения российских органов судебной власти с органами президентской, законодательной и исполнительной власти.

Правоохранительная деятельность: понятие и этапы эволюции. Место и роль правоохранительных органов РФ в системе государственного управления.

Политические и общественные основы создания и функционирования правоохранительных органов в странах западной цивилизации (на выбор: США, Великобритания, ФРГ или Франция). Место и роль правоохранительных органов в системе государственной власти в странах западной цивилизации. Обоснование позиции, почему правоохранительные органы должны быть вне партийной борьбы. Место и роль прокуратуры РФ в системе государственного управления. Фискальные органы в системе государственного управления. Органы внутренних дел в системе государственного управления. Место и роль Федеральной службы безопасности РФ и других спецслужб в системе государственного управления. Негосударственные правоохранительные структуры (казачество, ЧОПы и др.) в системе государственного управления.

Гражданское общество в системе государственного управления. Место и роль гражданского общества в политической системе. Место и роль гражданского общества в системе государственного управления. Цели и задачи государственных служб по связям с общественностью. Зарубежный

опыт участия институтов гражданского общества в государственном управлении.

Политические и общественные основы участия институтов гражданского общества в государственном управлении в странах западной цивилизации (на выбор: США, Великобритания, ФРГ или Франция). Место и роль институтов гражданского общества в государственном управлении в странах западной цивилизации. Как формируются институты гражданского общества в странах западной цивилизации (например, кванго в Великобритании). Кого и как проверяют/контролируют институты гражданского общества в системе государственного управления. Экспертно-проектная роль институтов гражданского общества в системе государственного управления в странах западной цивилизации.

Понятие и основы системы муниципального управления. Понятие муниципального управления и местного самоуправления, его истоки. Нормативно-правовые основы местного самоуправления Российской Федерации, его сущностные признаки. Трансформация муниципального управления в связи с введением в Конституцию Российской Федерации понятия «публичное управление».

Анализ опыта муниципального управления и местного самоуправления. Институты самоуправления в допетровской Руси и в императорской России. Опыт организации местного управления с участием населения в советский и постсоветский период. Англосаксонская муниципальная система: сущность и особенности. Континентальная (французская) муниципальная система: сущность и особенности. Смешанная муниципальная система: сущность и особенности. Развитие муниципальной системы в странах Восточной Европы (на примере 2-3-х стран по выбору обучаемых). Внедрение в практику местного самоуправления Российской Федерации зарубежного опыта: предложения и возможности реализации.

Тема № 3. Основные понятия, структура и механизм формирования отраслевой политики.

Общее понятие отрасли в экономическом (социально-экономическом) ключе. Понятие отрасли в политологическом и управленческом ключе.

Изучение структур реальных отраслевых политик в Российской Федерации (на конкретных политиках). Изучение механизмов реальных отраслевых политик в Российской Федерации (на конкретных политиках). Анализ целей, принципов реализации отраслевой политики (на примере конкретной политики). Выявление основных диспропорций отраслевой политики (на примере конкретной политики).

Выявление и изучение взаимосвязи результативности конкретной отраслевой политики с социально-экономическим развитием региона. Экономические индикаторы результативности конкретной отраслевой политики в регионе. Социальные индикаторы результативности конкретной отраслевой политики в регионе. Финансовые индикаторы результативности конкретной отраслевой политики в регионе. Анализ результативности

конкретной отраслевой политики путем комплексного применения индикаторов.

Тема № 4. Анализ формирования и реализации конкретных отраслевых политик в Российской Федерации.

Выявление и анализ механизма формирования и реализации банковской политики в Российской Федерации.

Выявление и анализ механизма формирования и реализации таможенной политики в Российской Федерации.

Выявление и анализ механизма формирования и реализации экономической политики в Российской Федерации.

Выявление и анализ механизма формирования и реализации демографической политики в Российской Федерации.

Выявление и анализ механизма формирования и реализации антимонопольной политики в Российской Федерации.

Выявление и анализ механизма формирования и реализации научно-технической политики в Российской Федерации.

Выявление и анализ механизма формирования и реализации антикоррупционной политики в Российской Федерации.

Выявление и анализ механизма формирования и реализации информационной политики в Российской Федерации.

Выявление и анализ механизма формирования и реализации государственной политики прогнозирования и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в Российской Федерации.

ЛИТЕРАТУРА

а) основная литература

1. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления: учебник. М.: Издательство «Омега-Л», 2010. 525 с.

2. Соловьев А.И. Политика и управление государством. Очерки теории и методологии. М.: Издательство «Аспект Пресс», 2021. 256 с.

3. Политические институты, процессы и технологии: теория и кейсы: учебник / коллектив авторов; под ред. С.А. Мелькова. М.: КНОРУС, 2021. 564 с.

4. Мельков С.А. Государственная политика в Российской Федерации: динамика перехода от управления к регулированию. Химки: АГЗ МЧС России, 2013. 197 с.

5. Лябах А.Ю., Мельков С.А., Чумаченко А.П. Политический процесс, управление и регулирование: учебное пособие. Химки: АГЗ МЧС России, 2018. 132 с.

6. Чиркин В.Е. Система государственного и муниципального управления: учебник. 4-е изд. М.: Норма, 2009. 432 с.

7. Чумаченко А.П. Организационные аспекты регулирования политических процессов / под ред. С.А. Мелькова. Химки: АГЗ МЧС России, 2017. 162 с.

б) дополнительная литература:

8. Государственная политика промышленного развития России: От проблем к действиям / под ред. Е.М. Примакова и В.Л. Макарова. М.: Наука, 2004. 216 с.

9. Экономическая доктрина Российской Федерации (макет-проект). Монография.– М.: Научный эксперт, 2008. 360 с.

10. Государственная экономическая политика и Экономическая доктрина России. К умной и нравственной экономике: В 5 т. Т. 3. М.: Научный эксперт, 2008. 648 с.

11. Государственная экономическая политика – Экономическая доктрина России. К умной и нравственной экономике: В 5 т. Т. 4. М.: Научный эксперт, 2008. 832 с.

12. Государственная экономическая политика – Экономическая доктрина России. К умной и нравственной экономике: В 5 т. Т. V «Проблемно-управленческое дерево экономической политики России» (схемы). М.: Научный эксперт, 2008.

13. Якунин В.И., Сулакшин С.С., Вилисов М.В., Кушлин В.И. О модернизации системы управления экономическим развитием в России. Монография. – М.: Научный эксперт, 2008. 104 с.

14. Проблемы современного государственного управления в России. Материалы научного семинара / под ред. В.И. Якунина. Выпуск № 4 (18). Денежно-кредитная политика современной России. М.: Научный эксперт, 2008. 128 с.

15. Оценка качества государственного управления: российские реалии. Материалы научного семинара / под ред. В.И. Якунина. Выпуск № 3 (8). М.: Научный эксперт, 2007. 72 с.

16. Проблемы современного государственного управления в России. Материалы научного семинара / под ред. В.И. Якунина; Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования. Выпуск № 5. М.: Научный эксперт, 2007. 160 с.

17. Мельков С.А., Алейникова Л.Г. Модернизация и реформы государственного управления в России: теоретический анализ. Химки: АГЗ МЧС России, 2014. 94 с.

18. Мельков С.А., Алейникова Л.Г., Лябах А.Ю. Модернизация системы государственного и муниципального управления: учебное пособие. Химки: АГЗ МЧС России, 2018. 130 с.

19. Мельков С.А., Перенджиев А.Н. Сборник учебных кейсов по дисциплине «Политология»: учебное пособие. Химки: АГЗ МЧС России, 2014. 93 с.

20. Мельков С.А., Лябах А.Ю., Эркин А.Ф. Сборник учебных кейсов по дисциплинам «Политология» и «Этика государственной и муниципальной службы»: учебное пособие. Химки: АГЗ МЧС России, 2017. 97 с.

в) нормативные правовые акты:

21. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007040001.

22. Указ Президента РФ от 8 ноября 2021 года № 633 «Об утверждении основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации».

23. Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, Постановление Правительства Российской Федерации от 02.08.2010 № 588.

г) ресурсы, предоставляемые электронной образовательной средой Академии и сетью Интернет:

1. Университетская библиотека online http://biblioclub.ru/index.php?page=main_ub.
2. Электронная библиотека «Юрайт» // https://biblio-online.ru/.
3. Президентская библиотека https://prlib.ru.
4. Российская государственная библиотека https://www.rsl.ru/.
5. Российская национальная библиотека. http://www.nlr.ru/.
6. Учебный курс по дисциплине «Практикум научные и деловые коммуникации» https://edu.amchs.ru/course
7. Справочная информационная система правового обеспечения ГАРАНТ http://ivo.garant.ru/#/startpage:0.
8. Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU [Электронный ресурс] https://elibrary.ru/.
9. Высшая аттестационная комиссия (ВАК) при Министерстве образования и науки Российской Федерации [Электронный ресурс]: http://vak.ed.gov.ru/.
10. КиберЛенинка [Электронный ресурс]: научная электронная библиотека. – Режим доступа: http://cyberleninka.ru.
11. Министерство образования и науки Российской Федерации [Электронный ресурс]: официальный сайт. – Режим доступа: https: //минобрнауки.рф/.
12. Справочник «Консультант Плюс» / http://www.consultant.ru.
13. ЭИОС (электронная информационная образовательная среда) АГЗ МЧС России https://edu.amchs.ru/.

Заведующий кафедрой (государственного
и муниципального управления),
доктор политических наук, профессор С.А. Мельков

Согласовано:
Начальник научно-исследовательского отдела
(организации подготовки научно-педагогических кадров)
научно-исследовательского центра
майор Н.А. Дрожжин

Приложение

Вопросы экзаменационных билетов
кандидатского экзамена по специальной дисциплине:
5.5.3 – Государственное управление и отраслевые политики

БИЛЕТ № 1

Сущность государства и его основные функции. Основные и неосновные признаки государства.

Механизм формирования и реализации селективной политики в Российской Федерации.

Вопрос из дополнительной программы экзамена кандидатского минимума.

БИЛЕТ № 2

Сущность власти. Власть как отношение и власть как интенция (на конкретных примерах).

Механизм формирования и реализации научно-технической политики в Российской Федерации.

Вопрос из дополнительной программы экзамена кандидатского минимума.

БИЛЕТ № 3

Сущность политики. Государственная и негосударственная политики.

Механизм формирования и реализации инновационной политики в Российской Федерации.

Вопрос из дополнительной программы экзамена кандидатского минимума.

БИЛЕТ № 4

Сущность управления, его связь с сознанием, целью и властью.

Механизм формирования и реализации бюджетной политики в Российской Федерации.

Вопрос из дополнительной программы экзамена кандидатского минимума.

БИЛЕТ № 5

Диалектика взаимоотношений власти и государства, на конкретных российских примерах.

Механизм формирования и реализации инновационной политики в Российской Федерации.

Вопрос из дополнительной программы экзамена кандидатского минимума.

БИЛЕТ № 6

Диалектика взаимоотношений власти и политики, на конкретных российских примерах.

Механизм формирования и реализации инвестиционной политики в Российской Федерации.

Вопрос из дополнительной программы экзамена кандидатского минимума.

БИЛЕТ № 7

Диалектика взаимоотношений власти и управления, на конкретных российских примерах.

Механизм формирования и реализации кредитно-денежной политики в Российской Федерации.

Вопрос из дополнительной программы экзамена кандидатского минимума.

БИЛЕТ № 8

Диалектика взаимоотношений государства и управления, на конкретных российских примерах.

Механизм формирования и реализации фискальной политики в Российской Федерации.

Вопрос из дополнительной программы экзамена кандидатского минимума.

БИЛЕТ № 9

Понятие государственной власти. Государство как субъект управления и его основные функции.

Механизм формирования и реализации антикоррупционной политики в Российской Федерации.

Вопрос из дополнительной программы экзамена кандидатского минимума.

БИЛЕТ № 10

Понятие государственного управления. Системные особенности и характеристики государственного управления.

Механизм формирования и реализации антимонопольной политики в Российской Федерации.

Вопрос из дополнительной программы экзамена кандидатского минимума.

БИЛЕТ № 11

Смысл системы разделения властей как основы системы государственного управления. Место президента РФ в системе государственного управления.

Механизм формирования и реализации демографической политики в Российской Федерации.

Вопрос из дополнительной программы экзамена кандидатского минимума.

БИЛЕТ № 12

Место и роль законодательной власти в системе государственного управления. Основные функции современного парламента.

Механизм формирования и реализации экономической политики в Российской Федерации.

Вопрос из дополнительной программы экзамена кандидатского минимума.

БИЛЕТ № 13

Место и роль органов исполнительной власти в государственном управлении. Состав и порядок формирования Правительства РФ. Основные функции и полномочия Правительства Российской Федерации.

Механизм формирования и реализации таможенной политики в Российской Федерации.

Вопрос из дополнительной программы экзамена кандидатского минимума.

БИЛЕТ № 14

Сущность и особенности судебной власти. Судебная система Российской Федерации. Конституционные принципы правосудия.

Механизм формирования и реализации банковской политики в Российской Федерации.

Вопрос из дополнительной программы экзамена кандидатского минимума.

БИЛЕТ № 15

Правоохранительная деятельность: понятие и этапы эволюции. Место и роль правоохранительных органов РФ в системе государственного управления.

Выявление и изучение взаимосвязи результативности конкретной отраслевой политики с социально-экономическим развитием страны или региона, по выбору обучающегося.

Вопрос из дополнительной программы экзамена кандидатского минимума.

БИЛЕТ № 16

Место и роль гражданского общества в политической системе и в государственном управлении в России и в странах западной цивилизации (США, Великобритания, ФРГ, Франция – по выбору обучающегося).

Анализ целей, принципов, фактического механизма реализации и основных диспропорций конкретной отраслевой политики, по выбору обучающегося.

Вопрос из дополнительной программы экзамена кандидатского минимума.

БИЛЕТ № 17

Понятие местного самоуправления, его истоки. Нормативно-правовые основы местного самоуправления в России, его сущностные признаки и соотношение с Европейской хартией местного самоуправления 1985 года.

Анализ готовящихся и принимаемых в системе государственного управления решений в рамках конкретной отрасли

Вопрос из дополнительной программы экзамена кандидатского минимума.

БИЛЕТ № 18

Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации (статус местного самоуправления, основные права и свободы, сфера деятельности, форма осуществления, территория, структура органов, задачи и функции, выполнение государственных полномочий, гарантии прав).

Механизм формирования реальной отраслевой политики в Российской Федерации, по выбору обучающегося.

Вопрос из дополнительной программы экзамена кандидатского минимума.

БИЛЕТ № 19

Правовые основы и гарантии местного самоуправления, полномочия федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления. Взаимоотношения государственного и муниципального управления и власти, разграничение полномочий.

Структура реальной отраслевой политики в Российской Федерации, по выбору обучающегося.

Вопрос из дополнительной программы экзамена кандидатского минимума.

БИЛЕТ № 20

Права граждан Российской Федерации на осуществление местного самоуправления, установленных Конституцией РФ, Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления».

Общее понятие отрасли в экономическом (социально-экономическом) ключе. Понятие отрасли в политологическом и управленческом ключе.

Вопрос из дополнительной программы экзамена кандидатского минимума.

Заведующий кафедрой
(государственного и муниципального управления),
доктор политических наук, профессор С.А. Мельков

Согласовано:
Начальник научно-исследовательского отдела
(организации подготовки научно-педагогических кадров)
научно-исследовательского центра
майор Н.А. Дрожжин