

**Министерство Российской Федерации  
по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям  
и ликвидации последствий стихийных бедствий**

**Академия гражданской защиты МЧС России**



**«ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ  
ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ»**

Сборник трудов секции № 17  
XXVIII Международной научно-практической конференции  
**«ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ. СПАСЕНИЕ. ПОМОЩЬ»**

**22 марта 2018 года**

**Химки 2018**

УДК 614.8  
ББК 68.9  
М 74

Научные редакторы:

Мухлынина М. М., кандидат юридических наук  
Колесников А. В., кандидат экономических наук, доцент

**Экономико-правовые аспекты обеспечения безопасности жизнедеятельности:**  
сборник трудов секции № 17 XXVIII Международной научно-практической конференции «Предотвращение. Спасение. Помощь», 22 марта 2018 года. – ФГБВОУ ВО АГЗ МЧС России. – 2018. – 96 с.

В сборнике представлены материалы XXVIII Международной научно-практической конференции «Предупреждение. Спасение. Помощь» по направлению секции № 17 «Экономико-правовые аспекты обеспечения безопасности жизнедеятельности». Конференция подготовлена и проведена ФГБВОУ ВО «Академия гражданской защиты МЧС России» 22 марта 2018 года. Секционное заседание посвящено рассмотрению экономико-правовых аспектов механизма обеспечения безопасности жизнедеятельности.

Сборник предназначен научным работникам, преподавателям вузов, аспирантам, магистрантам, студентам, а также широкому кругу читателей, занимающихся экономико-правовыми проблемами безопасности жизнедеятельности.

Материалы опубликованы в авторской редакции.

Все права сохранены. Никакая часть данного издания не может быть воспроизведена, сохранена в любой информационной системе, изменена или переведена в другой вид любыми средствами: электронными, механическими, фотокопировальными, записывающими или иными другими без разрешения издателя.

## СОДЕРЖАНИЕ

КОЛЕСНИКОВ А.В. «Задачи интеграции компаний оборонно-промышленного комплекса в гражданский сектор экономики».....	4
БОЧКИНА Э.П. «Жилищное строительство как фактор экономического развития региона».....	10
ВЛАСОВА Т.В. «Экономические аспекты современных подходов обеспечения комплексной безопасности сложных производственных систем».....	16
ДИАНОВА Т.В., КУШНИР А.М., ХОРЕВ В.П. «Оружейный рынок как опасный инструмент обеспечения безопасности».....	22
КУЛИШ Д. П., МУХЛЫНИНА М. М. К вопросу о правовом регулировании незаконной охоты в Российской Федерации.....	31
ДУКЕНБАЕВА Б. Р., КОЗЫРЕВА А. А. «Основные вопросы заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного характера».....	35
УЛЬЯНОВА Т. Б. «Правовые аспекты обеспечения радиационной безопасности».....	39
ЩУКАРЕВА Е.С., УЛЬЯНОВА Т.Б. «Правовое обеспечение безопасности трудовой деятельности».....	44
КОЗЫРЕВА А. А. «Основы правового обеспечения информационной безопасности личности в сети Интернет».....	49
ДОСУГОВА А.В. «Применение инновационных технологии в риск-менеджменте для предотвращения и снижения экологических рисков».....	54
САПИГУЛАЕВА З.М., УЛЬЯНОВА Т.Б. «Актуальные аспекты межведомственного взаимодействия МВД России и МЧС России».....	59
МОШКИН А. С., ГРЕВЦЕВА А. Е. «Экономические затраты на превентивное предотвращение чрезвычайных ситуаций».....	63
ГОЛУБЦОВ К. А. «Экономические проблемы обеспечения безопасности жизнедеятельности войск радиационной, химической и биологической защиты».....	67
ЩУКАРЕВА В. С., УЛЬЯНОВА Т. Б. «Правовые основы обеспечения охраны окружающей среды».....	73
ГОРШКОВА А. М., КОЗЫРЕВА А. А. «Правовые аспекты реализации экологических прав граждан».....	76
МАРКОВА А.К. «Механизмы преодоления нефтегазовой зависимости российской экономики».....	83
МУХЛЫНИНА М. М. «К вопросу об обеспечении органами полиции России экологического правопорядка».....	92

УДК 338.245.8

## ЗАДАЧИ ИНТЕГРАЦИИ КОМПАНИЙ ОБОРОННО-ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА В ГРАЖДАНСКИЙ СЕКТОР ЭКОНОМИКИ

**Колесников А. В.,**

к.э.н., доцент, профессор

кафедры экономики,

менеджмента и организации

государственных закупок

ФГБВОУ ВО «Академия гражданской защиты МЧС России»

E-mail: kolesnikov.69@bk.ru

**Аннотация:** статья посвящена проблеме осуществления конверсии оборонно-промышленного комплекса посредством интеграции в национальную инновационную систему; в статье рассмотрены вопросы увеличения компетенций, позволяющих предприятиям ОПК эффективно функционировать в условиях открытого рынка; приводятся результаты осуществления конверсии американских компаний; изложены факты, позволившие американским фирмам-производителям военной продукции выйти на рынки производства продукции гражданского назначения; на основе сравнительного анализа формулируются меры по конверсии отечественных компаний; даются практические рекомендации по интеграции компаний-производителей вооружения и военной техники в гражданский сектор экономики.

**Ключевые слова:** конверсия; диверсификации высвобождающегося оборудования; гражданский сектор экономики; практика конверсионных мероприятий, оборонно-промышленный комплекс.

## THE PROBLEM OF INTEGRATION OF ENTERPRISES OF THE MILITARY- INDUSTRIAL COMPLEX TO THE CIVILIAN SECTOR OF THE ECONOMY

**Kolesnikov A.,**

PhD (Economic Sc.), Associate Professor,

Professor of Economics, Management

and Organization of Public Procurement

Academy of Civil Defence EMERCOM of Russia

E-mail: kolesnikov.69@bk.ru

**Abstract:** the article is devoted to the problem of the conversion of the military-industrial complex through integration into the national innovation system; the article deals with the issues of increasing the competencies that allow enterprises of defense industry to function effectively

in an open market; the results of the conversion of us companies are given; the facts that allowed us companies-manufacturers of military products to enter the markets of civilian products; on the basis of a comparative analysis, measures for the conversion of domestic companies are formulated; practical recommendations for the integration of companies-manufacturers of weapons and military equipment into the civilian sector of the economy.

**Keywords:** conversion; diversification of the released equipment; civil sector of the economy; practice of conversion measures of the domestic military-industrial complex.

Масштабные мероприятия, проводимые в рамках государственных программ вооружений в 2007-2015 и в 2011-2020 годах, привели к существенным изменениям в технологическом оснащении оборонно-промышленного комплекса. В свою очередь, масштабная модернизация сектора военной экономики позволила нарастить долю новых образцов вооружения и военной техники (далее – ВВТ) в Вооруженных силах Российской Федерации. Поставка нового вооружения, под которым понимаются боевые системы и средства поражения и защиты, потупившие в войска на вооружение или снабжение в течение 10 лет, является важнейшим аспектом военно-технической политики. Масштабная эксплуатация и применение нового ВВТ позволяет повысить эффективность боевого применения сил и средств, способствует сокращению численности армии, оптимизирует затраты на техническое обслуживание и ремонт, снижает уверенность у вероятного противника в достижении своих геополитических целей силовыми способами, тем самым сдерживая его от применения силовых методов решения внешнеполитических задач. В целом оснащение Вооруженных Сил РФ способствует снижению вероятности возникновения войны или военного конфликта.

Очевидно, что по мере насыщения ВС РФ новыми образцами ВВТ загрузка производственных мощностей предприятий ОПК будет снижаться, что актуализирует задачу диверсификации высвобождающегося оборудования и поиск новых форм применения модернизированному станочному парку в части выпуска товаров и услуг гражданского назначения. Следовательно, перед менеджментом предприятий ОПК встает задача конверсии производства. Эту задачу руководству военного сектора экономики придется решать на фоне негативного опыта предыдущих мероприятий по диверсификации производства, связанного с развалом советской плановой экономики. Тогда отечественный высокотехнологичный комплекс не только не смог перестроиться на производство качественной гражданской продукции, но и в результате непродуманных реформ вообще чуть было полностью не утратил производственный и научный потенциал.

Применение зарубежного опыта для проведения конверсионных мероприятий также может не дать положительного результата. Действительно, ряд зарубежных, американских, прежде всего, компаний в недавней своей истории демонстрировали управленческие решения, позволившие им относительно безболезненно перестроиться на выпуск продукции гражданского назначения.

Так, после окончания Второй мировой войны американские производители ВВТ приступили к конверсии военной промышленности. Заводы, нацеленные в начале 40-х годов на военное производство, возвращались в гражданский сектор экономики. В целом, предприятия начинали выпускать ту же продукцию, выпуском которой они занимались и

до войны. Следовательно, фирмы выходили на знакомые им рынки мирной продукции, на которых они отсутствовали четыре-пять, иногда – меньше, лет, что способствовало успешной диверсификации производства. Кроме того, свою положительную роль сыграл и фактор отложенного платежеспособного спроса.

После окончания холодной войны американские промышленники также продемонстрировали грамотный подход к задачам перевода военного производства на выпуск товаров, востребованных на потребительском рынке. Этот вопрос хорошо изучен и в рамках данной статьи, по нашему мнению, к нему нет смысла возвращаться. Единственный момент, на котором автор хотел бы зафиксировать внимание читателя является слаженная работа государственных органов управления и собственно производителей по решению конверсионных задач.

Так, с конца 80-х годов экономическим отделом министерства обороны США были проведены исследования, затронувшие восемь отраслей, поставивших 74% ВВТ [1], в целях выявления потенциальных рынков сбыта для продукции гражданского назначения. Выявив риски подобной радикальной трансформации производственного сектора, правительство реализовал ряд мероприятий способствующих успешному решению поставленной задачи. В частности, все федеральные исследовательские институты, конструкторские бюро, министерства обязаны были создать особые подразделения для передачи своих научных достижений в военной области в гражданский сектор экономик.

Эта же комиссия, изучив все мощности, планируемые к переводу на выпуск гражданской продукции и определив уровень их конкурентоспособности, принимала решения о закрытии неперспективных производств с одновременной выплатой им дотаций. Статистика показывает, что величина выплат позволила владельцам предприятий провести техническое перевооружение и с минимальными потерями интегрироваться на новые для себя рынки. Очевидно, что практика реализации подобных решений не наносит ущерб экономик, позволяет сохранять рабочие места и стабильность в обществе.

В свою очередь, американские предприятия-производители ВВТ также демонстрируют опыт грамотного решения подобных задач. К примеру, компания Lockheed Martin в период с 2008 по 2015 гг. сокращая производство, высвободила 15% сотрудников и уменьшила производственные площади на 1 млн. м<sup>2</sup>, что в дальнейшем способствовало повышению ее конкурентоспособности. Подобные решения уменьшили число компаний в секторе производства ВВТ на 50 %, предоставив оставшимся фирмам получить значительные преимущества за счет эффекта синергии.

Например, фирма Northrop Grumman, сократив 17 % персонала и 12 % производственных площадей, сосредоточилась на выработке решений по выходу из сложившейся ситуации в созданных в компании центрах компетенции в области разработок и интеграции. Компания Raytheon продемонстрировала и вовсе радикальную стратегию диверсификации, когда в 2015 году после поглощения фирмы вышла на рынок гражданской кибербезопасности, привнеся в новый сегмент наработанные в военной области знания, опыт и экспертизу. Знаменитый Boeing, проведя организационные изменения и создав отдельные дивизионы, перепрофилировал производство на выпуск гражданских вертолетов и комплектующих для аэрокосмического сегмента рынка, активизировал деятельность по сервисному, постгарантийному обслуживанию и ремонту

поставленной ранее техники. Принятые меры привели к положительному результату: уже к 2015 году компании Lockheed Martin, Northrop Grumman и Raytheon заявили об увеличении доли экспортной выручке в доходе компании на 63% [1].

Подобный комплексный подход, когда объединяются усилия на микро- и макро-уровнях требует более пристального изучения с целью использования его в практике конверсионных мероприятий отечественного ОПК.

При этом, учитывая предыдущий негативный опыт мероприятий по диверсификации отечественных производителей ВВТ, не следует повторять прошлых ошибок. Анализ предыдущих попыток конверсии показывает, что при ее проведении была допущена методологическая ошибка. В ситуации ориентации советского ОПК на функционирование в условиях ведения полномасштабной мировой войны перед производителями стояла цель обеспечить многократный запас ВВТ в случае продолжительной войны. Перед гражданскими секторами экономики также стояла подобная задача из-за чего вся экономика в условиях военной опасности переводилась на выпуск товаров и услуг военного назначения. В результате страна получала неэффективную экономику с избыточными мощностями ОПК, когда в условиях централизованного планирования все издержки включались в себестоимость товаров и услуг гражданского потребления и военное производство с низкой конкурентоспособностью выпускаемой гражданской продукцией.

Современный отечественный ОПК не отягощен избыточными военными мощностями, структура военного производства оптимальна и по объемам и по структуре выпускаемой продукции. Поэтому в условиях грядущей конверсии перед российскими производителями ВВТ не стоит задача ликвидации чрезмерного производства. В настоящее время важной проблемой, требующей системного решения, является задача роста компетенций, позволяющих предприятиям ОПК эффективно функционировать в условиях открытого рынка.

Так, отечественные производители военной техники в условиях перехода на выпуск продукции гражданского назначения нуждаются в навыках позиционирования и продвижения собственной продукции. Отсутствие брендов и опыта в создании эффективных маркетинговых стратегий уже сейчас ставит задачу по наращиванию этих компетенций либо путем привлечения уже появившихся отечественных маркетологов, специализирующихся на продвижении продукции, либо путем создания собственных центров компетенций, задачей которых будет являться подготовка собственных специалистов-рыночников.

Другой проблемой, требующей своего решения уже в настоящее время, является задача преодоления входных барьеров на рынки с новой для предприятий ОПК продукцией. Очевидно, что компаниям придется выходить на уже существующие рынки со сложившейся, как правило, сильной конкуренцией. Ключевым фактором успеха у военных промышленников в этой связи помимо качества должна стать низкая себестоимость, которую может обеспечить либо льготное кредитование предприятий ОПК либо субсидии и дотации правительства.

Уже сейчас нужно принимать меры к ставшей традиционной для отечественного производителя неприятной особенностью, связанной с игнорированием важности

гарантийных и сервисных работ, постпродажного обслуживания реализованной продукции. Примером этой застарелой и нерешаемой десятилетиями проблемы может служить ситуация с отечественным, широко разрекламированным Sukhoi SuperJet-100.

Когда самолет ставили в серию, перед производителями ставилась задача реализовывать на внешних рынках не менее 30 лайнеров в год. В настоящее время мы можем подводить промежуточные итоги и констатировать, что подобные планы были чрезмерно оптимистичными. Так, за 2015-й год было реализовано только 20 самолетов, за 2014 – 27 единиц [2]. Даже поверхностный анализ невыполнения плана продаж позволяет сделать вывод о некомпетентности маркетинговых стратегий, о чем мы писали выше, когда в результате непродуманных действий, хорошее изделие, создаваемое под перспективный рынок, спрос на который в ближайшие 20 лет ориентировочно составляет 2600-2800 машин, не получило должной оценки покупателей [3].

Хотя у компаний, эксплуатирующих самолет, к технической стороне изделия претензий нет. Так, мексиканская «Интерджет» закупившая 15 и заказавшая еще 15 SSJ-100 обогнала по количеству перелетов Airbus-321. Самолет планируют закупить китайские, индийские, египетские авиакомпании. Но сдерживающим эти сделки фактором являются опасения у потенциальных эксплуатантов традиционные сложности в поставке русскими производителями запасных частей и качество сервисного и постпродажного обслуживания. Если вспомнить, что SSJ-100 является детищем компании «Гражданские самолеты Сухого», которая, в свою очередь, является бизнес-единицей авиационного холдинга «Сухой», то становится ясно, что проблема повышения сервисного обслуживания реализуемой продукции отечественными производителями еще решена не полностью.

Подводя итоги настоящей статьи, следует отметить, что в условиях грядущей конверсии в ОПК необходимо проводить существенные изменения, способствующие интеграцию в него предпринимательской культуры. В этой связи необходимо проводить отбор организации ОПК в части оценки потенциала их взаимодействия с организациями, производящими продукцию гражданского потребления. Экономика готова к созданию на основе ОПК диверсифицированного высокотехнологичного сектора на основе существенной модернизации как промышленно-технологической основы отечественной экономики, так и практики принятия управленческих решений. При этом следует помнить, что подобный высокотехнологичный комплекс должен быть интегрирован в национальную инновационную систему. Механизмом превращения ОПК в описанный кластер должны послужить интеграционные процессы, позволяющие объединить военное и гражданское производство в рамках одной компании или даже предприятия.

### **Литература**

1. Доклад Экспертного совета Председателя коллегии Военно-промышленной комиссии РФ. Диверсификация ОПК: как побеждать на гражданских рынках. Подготовлен для V Международного форума технологического развития «Технопром» [Электронный ресурс]. - URL: [http:// www.instrategy.ru](http://www.instrategy.ru) (дата обращения 20.02.2018).



2. Конверсия 2.0. Партнер Strategy Partners Group Артем Малков о том, как может выглядеть гражданская диверсификация российского ОПК [Электронный ресурс]. - URL: [https:// www.vedomosti.ru](https://www.vedomosti.ru) (дата обращения 1.03.2018).
3. Доклад руководителя ЦО СДС «Военный Регистр», президента АНО «Военный Регистр», к.т.н. Маянского В.Д. Особенности оценки соответствия при диверсификации оборонных предприятий [Электронный ресурс]. - URL: [https:// www.sds-vr.ru](https://www.sds-vr.ru) (дата обращения 12.02.2018).

УДК 332.146.2

## ЖИЛИЩНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО КАК ФАКТОР ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

**Бочкина Э. П.,**

студентка IV курса гуманитарного факультета

ФГБВОУ ВО «Академия гражданской защиты МЧС России»

E-mail: ehryanab@yandex.ru

**Аннотация:** статья посвящена роли жилищного строительства в экономике региона. Рассматриваются некоторые аспекты законодательного регулирования сферы жилищного строительства, приведен анализ статистических данных, характеризующих состояние данной отрасли. Подробно изложено действие мультипликативного эффекта, который оказывается жилищным строительством на экономику региона, механизм воздействия инвестиций в жилищное строительство на экономику, а также характеризуется конъюнктура строительного рынка.

**Ключевые слова:** жилищное строительство, жилищная политика, региональная экономика, инвестиции, мультипликативный эффект, строительный рынок.

## HOUSING AS A FACTOR REGIONAL ECONOMIC DEVELOPMENT

**Bochkina A.**

Student of the faculty of Humanities

Academy of Civil Defence EMERCOM of Russia

E-mail: ehryanab@yandex.ru

**Annotation:** the article is devoted to the role housing construction plays in the regional economy. Some of the aspects of legislative regulation are described, and analysis of statistical data on this industry is given, too. The article gives a detailed analysis of multiplier effect of housing construction on regional economy, the impact of investment in housing on economy, as well as construction market conditions.

**Keywords:** housing construction, housing policy, regional economy, investment, multiplier effect, construction market.

Принято считать, что строительство является локомотивом экономики, «тянущим» за собой другие отрасли. Внутри же самого строительного комплекса локомотивом считается жилищное строительство с долей жилых зданий в общем числе введенных в 92, 3%, по данным Росстата.

При том, что сама сфера жилищного строительства достаточно разработана в российском законодательстве, прямого определения этому термину нет. Мы можем найти

лишь его отдельные составляющие: в Жилищном кодексе – понятия «жилищный фонд», «жилое помещение», «жилой дом» [1] (но определение «индивидуальный жилой дом» там тоже отсутствует), в Градостроительном кодексе – дефиницию «строительство» [2]; СП 30-102-99 «Планировка и застройка территорий малоэтажного жилищного строительства» [3] содержит определение индивидуального жилищного строительства.

По мнению автора, реализация целей настоящей статьи предполагает трактовку жилищного строительства как совокупность инструментов и методов обеспечения экономического роста региона путем формирования и реконструкции жилищного фонда с помощью государственных и частных инвестиций.

Сущность любого явления проявляется в его функциях. В этой связи к функциям жилищного строительства следует отнести, в первых, обеспечение рабочих мест и спроса на строительные материалы, а, во-вторых, стимуляцию потребительского спроса (мебель, бытовая техника). Жилищное строительство включает в себя два типа объектов: индивидуальные жилые дома (ИЖД) и многоквартирные дома (МКД). Доля каждого типа в общем объеме введенного жилья зависит от региона и объема его сельского населения, но в целом по России за 2017 год составляет 41,6% и 58,4% соответственно [4].

Жилищное строительство чутко реагирует на изменение экономической ситуации; выражается это в ускоренной сдаче уже строящихся домов и снижении количества заложенных. В России темпы жилищного строительства оцениваются по объему введенного жилья, данные о начатых проектах не собираются. Это затрудняет оценку состояния сектора жилищного строительства: как уже было сказано, рост показателя может как означать позитивные тенденции, так и являться реакцией на кризис. Динамика ввода жилья представлена на рисунке 1.

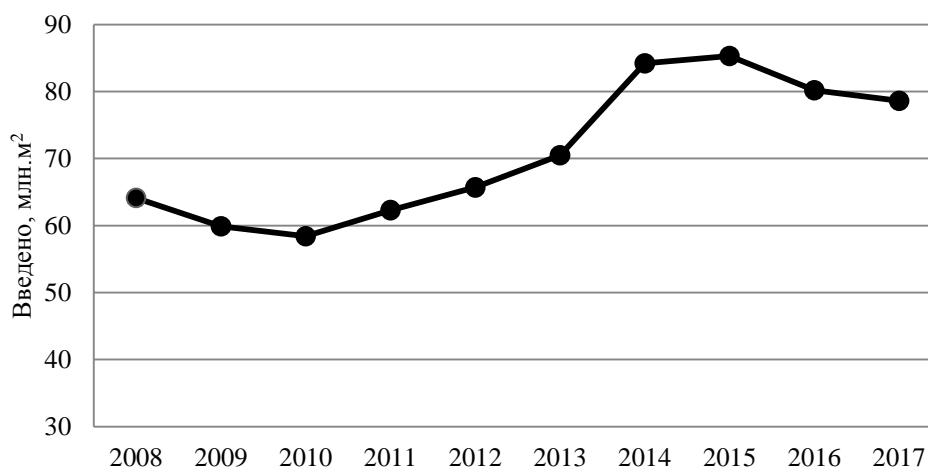
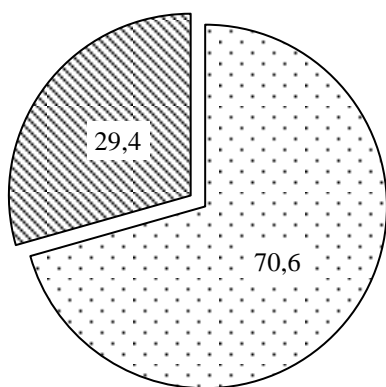


Рисунок 1 - Динамика ввода жилья, 2008-2017 гг.

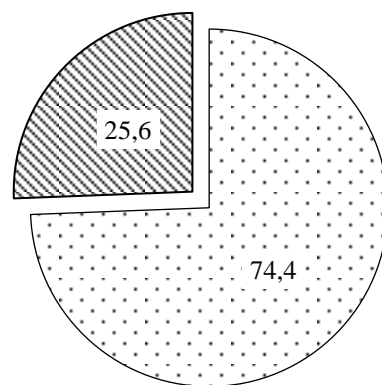
*Источник данных: Росстат*

Индивидуальное жилое строительство, в свою очередь, отражает не только колебания экономической конъюнктуры, но и демографические особенности. Так, доли многоквартирных и индивидуальных жилых домов в общем объеме введенного жилья, представленные на рисунке 2, почти совпадают с пропорциями городского и сельского населения в России, проиллюстрированными на рисунке 3:



□ Введено МКД    ▣ Введено ИЖД

Рисунок 2 - Соотношение многоквартирных и индивидуальных жилых домов в общем объеме введенного жилья в 2017 г, %



□ Население, проживающее в городах и п.г.т.

▣ Население, проживающее в сельских населенных пунктах

Рисунок 3 - Соотношение городского и сельского населения в России в 2017 году, %

*Источник данных: Росстат*

В 2017 году введено в эксплуатацию 1131,4 тыс. квартир общей площадью 78,6 млн.кв.метров, что составило 97,9% к соответствующему периоду предыдущего года (в 2016 году было введено 80,2 млн.кв.метров жилья, 94,0% к 2015 году). Индивидуальными застройщиками введено 241,1 тыс. жилых домов общей площадью 32,7 млн.кв.метров, что составило 102,8% к 2016 году [4].

Хотя признается, что жилищное строительство играет большую роль в экономике страны, до сих пор не определено, что первично: рост жилищных инвестиций или рост ВВП. Ответ особенно сложно найти для российских условий из-за региональных различий и недостаточности статистических данных, поэтому в отечественной литературе этот вопрос проработан мало.

Тема инвестиций в жилищное строительство особенно подробно раскрыта в кейнсианском аспекте, где рассматривается как один из инструментов повышения совокупного спроса. Схема воздействия представлена на рисунке 4.

В кейнсианском разрезе жилищные инвестиции действуют так же, как и инвестиции в другие сферы, однако это не уменьшает возможностей их применения. В краткосрочном периоде жилищные инвестиции позволяют ускорить экономический рост вне зависимости от этапа экономического цикла. Рост жилищных инвестиций обеспечивается проведением либеральной экономической политики и снятием административных барьеров на земельном рынке. В среднесрочном и долгосрочном будущем жилищные инвестиции влияют на экономический рост не только непосредственно, но и косвенно, через формирование спроса на продукцию смежных производств, а также благодаря увеличению мобильности рабочей силы и качества жизни населения. Значительную роль в формировании объемов жилищных инвестиций играет экономическая политика государства и финансовых агентов. [6]

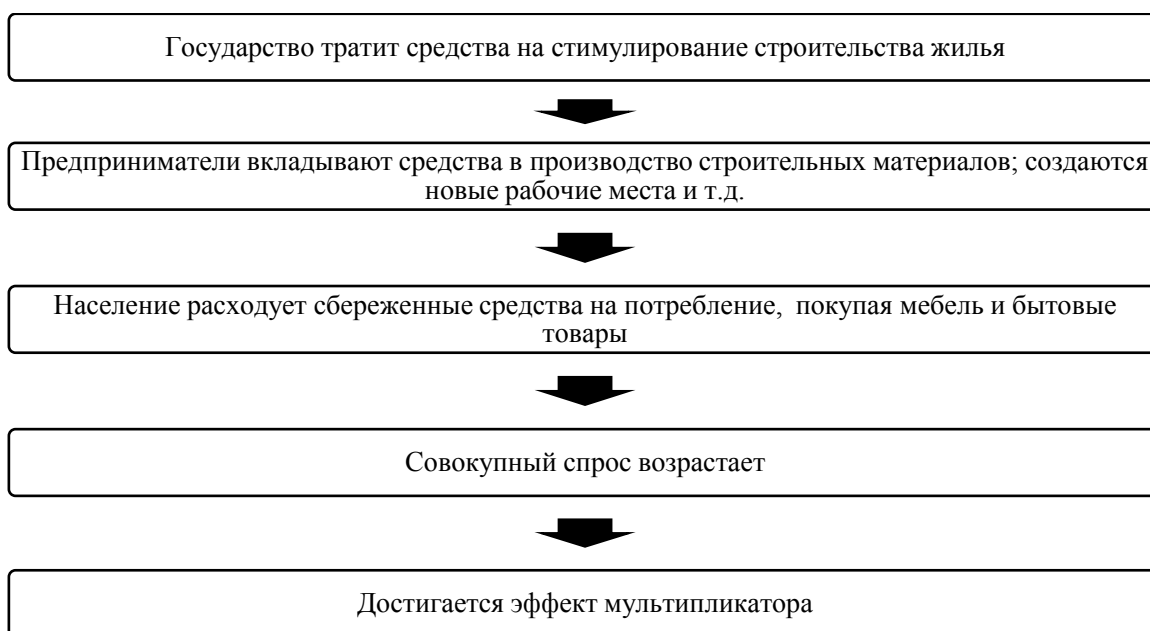


Рисунок 4 - Процесс возникновения эффекта мультипликатора при инвестиции в жилищное строительство

Как уже было отмечено, объемы и пропорции жилищного строительства существенно различаются в зависимости от региона, агрегированные показатели не всегда могут корректно отразить сложившуюся в этой сфере ситуацию, поэтому уместно будет рассмотреть этот вопрос в региональном разрезе. Объемы и структура жилищного строительства сильно зависят индивидуальных характеристик региона: географического положения, климатических условий, отраслей специализации, состава населения. Общая статистика, отражающая темпы прироста объемов введенного жилья по регионам, представлена диаграммой на рисунке 5.

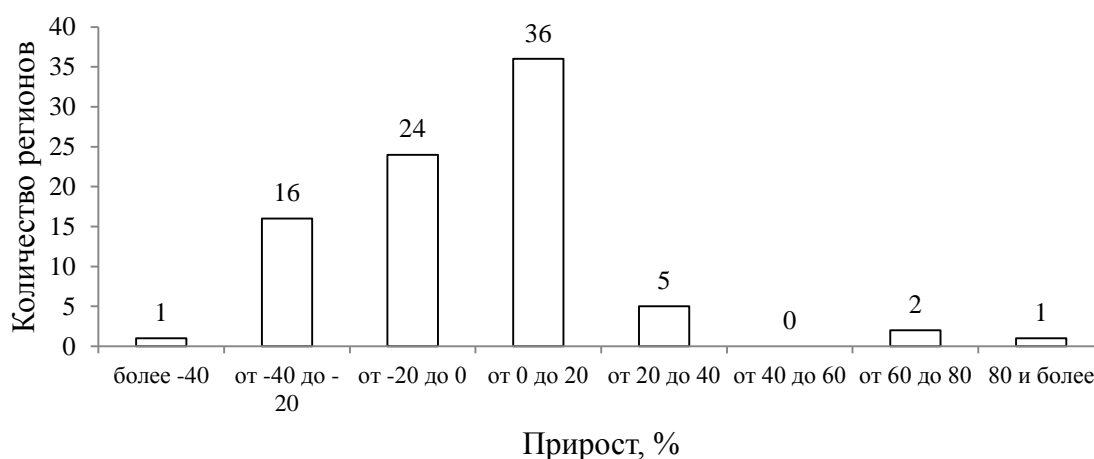


Рисунок 5 - Прирост объемов введенного жилья по отношению к 2016 году, 2017 г.

Источник: Росстат

Среди субъектов Российской Федерации наибольшие объемы жилищного строительства осуществлялись в Московской области, где введено 11,2% от сданной в эксплуатацию общей площади жилья по России в целом, Краснодарском крае – 5,9%,

Санкт-Петербурге – 4,5%, Москве – 4,4%, Ленинградской области – 3,3%, республиках Татарстан и Башкортостан – по 3,1%, Ростовской области – 3,0%, Свердловской области – 2,7%, Республике Дагестан – 2,5%, Новосибирской, Самарской и Воронежской областях – по 2,2%. В этих субъектах Российской Федерации построено чуть больше половины общей площади жилья, введенной в России [4].

Развитие рынка жилищного строительства становится одним из самых эффективных инструментов повышения привлекательности региона. В свою очередь инвестиционная привлекательность способствует повышению качества и уровня жизни населения данной территории. [5] Строительный рынок многих регионов России до сих пор имеет барьеры для входа малых и средних фирм, сохраняет условия, ограничивающие конкуренцию, что препятствует привлечению инвестиций в сферу жилищного строительства.

Согласно аналитическому докладу Всемирного банка «Ведение бизнеса в 2017 году», в котором приводится рейтинг 189 государств мира по степени создания благоприятных условий ведения бизнеса, по показателю «Получение разрешений на строительство» Россия находится на 115 месте. В этот индикатор входят, в частности, количество процедур и срок их исполнения в днях. Исследование 2017 года охватывает два региона: Москва и Санкт-Петербург, показатели приведены в таблице 1.

Таблица 1 - Данные по показателю «Получение разрешений на строительство».

*Источник данных: Всемирный банк.*

Регион	Количество процедур	Срок исполнения, дней
Москва	15	230,5
Санкт-Петербург	13	260
Европа и Центральная Азия	16	168,3

Мы можем видеть, что по количеству процедур диспропорции между двумя российскими регионами небольшие, а сам индикатор даже меньше, чем в среднем по Европе и Центральной Азии. Однако срок исполнения различается на месяц, и это при том, что Москва и Санкт-Петербург обычно занимают соседние позиции в рейтингах регионов; средний показатель почти в 1,5 раза больше европейского. Можно предположить, что диспропорции в масштабах всей России только увеличатся.

Точно оценить, насколько обеспечены жильем жители регионов, затруднительно, поскольку статистические показатели не отражают качественных характеристики жилья. Низкий уровень обеспеченности жильем в расчете на одного человека в совокупности с изношенностью жилого фонда, инженерной и социальной инфраструктуры, требующие все больших затрат на текущий ремонт и обслуживание, при отсутствии видимых успехов реформы жилищно-коммунального хозяйства, становится одной из наиболее опасных угроз для региональной экономики, препятствующих ее модернизации и развитию [7].

Таким образом, жилищное строительство является эффективным инструментом управления экономическим развитием региона, поскольку увеличивает экономическую активность и совокупный спрос. Объем вложений зависит от инвестиционной привлекательности региона, поэтому ее повышение должно являться одной из задач

органов исполнительной власти субъектов РФ. Усовершенствованию также подлежат административные механизмы, сопровождающие жилищное строительство, наряду с нормативно-правовой базой и структурой строительного рынка.

#### **Литература:**

1. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 03.01.2005. - № 1 (часть 1). - ст. 15, 16, 19.
2. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 28.12.2013) // Российская газета. - N 290. - 30.12.2004.
3. СП 30-102-99 Планировка и застройка территорий малоэтажного жилищного строительства // М.: Госстрой России, ГУП ЦПП, 2000.
4. О жилищном строительстве в 2017 году: Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.gks.ru/bgd/free/b04\\_03/IssWWW.exe/Stg/d03/22.htm](http://www.gks.ru/bgd/free/b04_03/IssWWW.exe/Stg/d03/22.htm) (дата обращения 3.02.2018)
5. Дородных Е. В. Роль жилищного строительства в формировании инвестиционной привлекательности региона/ Дородных Е. В., Воронина Н. В. // Ученые заметки ТОГУ. – 2015. – Том 6, № 4. – С. 672 – 681.
6. Залкинд Л.О. О взаимосвязи инвестиций в жилищное строительство и экономического роста // Жилищные стратегии. — 2014. — Т. 1. — № 1. — С. 11-24.
7. Коростин С.А. Оценка состояния жилого фонда и жилищной сферы российских регионов // Интернет-журнал «Науковедение». – 2015. – Т.7. – №2. С. 1-10.

**ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СОВРЕМЕННЫХ ПОДХОДОВ  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОМПЛЕКСНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СЛОЖНЫХ  
ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ СИСТЕМ**

**Власова Т. В.,**

старший преподаватель кафедры  
пожарной безопасности зданий и  
автоматизированных  
систем пожаротушения

Санкт-Петербургский университет государственной  
противопожарной службы МЧС России

E-mail: Vlasova\_ti@mail.ru

**Аннотация:** статья посвящена проблеме современных подходов обеспечения комплексной безопасности сложных производственных систем и ее экономических аспектов; в статье рассмотрены вопросы обеспечения комплексного характера управления безопасностью, распределения ресурсов сложных производственных систем, мероприятия по снижению вероятности рисков.

**Ключевые слова:** комплексная безопасность, экономическая безопасность, экономическая составляющая, ресурсы, риск, сложные производственные системы, технологическая платформа.

**ECONOMIC ASPECTS OF MODERN APPROACHES OF COMPLEX  
SECURITY COMPLEX INDUSTRIAL SYSTEMS**

**Vlasova T.,**

Senior Lecturer of the Department Fire  
Safety of Buildings and Automated  
Fire Extinguishing System

Saint Petersburg State University  
Fire Service of EMERCOM of Russia

E-mail: Vlasova\_ti@mail.ru

**Abstract:** The article is devoted to the problem of modern approaches to ensuring the integrated security of complex production systems and its economic aspects; in the article questions of maintenance of complex character of management of safety, distribution of resources of difficult industrial systems, actions on decrease in probability of risks are considered

**Keywords:** integrated security, economic security, economic component, resources, risk, complex production systems, technological platform.



Исследование вопросов обеспечения безопасности населения, сложных промышленных объектов и систем в современных условиях приобретают особенную актуальность при возрастающем количестве техногенных катастроф, угроз международного терроризма и экономической нестабильности. Современные производственные системы для безопасного функционирования должны адекватно реагировать на существующие угрозы [1].

Понятие «безопасность производственной системы» подразумевает эффективное использование ресурсов, своевременную реакцию на возникающие угрозы, стабильное функционирование и устойчивое развитие системы.

Сложность производственной системы определяется числом взаимосвязанных элементов, множеством решаемых задач различного уровня.

Сегодня многие ученые и специалисты рассматривают безопасность сложных производственных систем (СПС) как комплексную систему, структура которой включает технологическую, экологическую, экономическую, информационную составляющие.

Задачами управления комплексной безопасностью является координация действий на различных уровнях структуры и процессов, протекающих в СПС, планирование мероприятий по обеспечению безопасности, организация взаимодействия во вопросам безопасности с контрагентами и внешними организациями.

Специалисты комплексную безопасность предприятия [2,3,4], определяют как взаимодействие имеющихся и привлекаемых средств обеспечения основных и вспомогательных процессов предприятия и безопасности, и отмечают экономический аспект - рациональное использования имеющихся ресурсов.

Основными факторами, наряду с нестабильностью законодательства, введенными санкциями, влияющими на уровень комплексной безопасности называют наличие материальных, финансовых ресурсов, необходимых для мероприятий по реализации проектов безопасности. Таким образом возникает необходимость акцентировать внимание на экономическом аспекте обеспечения безопасности.

Прохоров С.А., Федосеев А.А., Денисов В.Ф. выделяют три основных момента в решении задачи обеспечения комплексной безопасности предприятий [5].

1. Обеспечение комплексного характера управления безопасностью.
2. Обеспечение проектирование системы в соответствии с особенностями функционирования.
3. Обеспечения эффективности функционирования.

Упорядочение и выделение основных процессов, внутренних и внешних рисков, интегрированность организационных, информационных, технических и программных средств систем безопасности и согласованность управления безопасностью на разных уровнях управления определяют обеспечение комплексного характера управления безопасностью.

При проектировании системы следует иметь в виду этапы ее развития и на этой основе разработать функциональную систему процессов СПС в соответствии с особенностями функционирования, имеющимися ресурсами, внутренними и внешними воздействиями.

При обеспечении внешней безопасности СПС анализируются внешние связи, а при внутренней безопасности процессов – основные процессы функционирования производственной деятельности.

К основным подходам определения рисков в функционировании деятельности СПС наряду мониторингом производственных процессов, анализом проектной и технологической документации, относятся соглашения о сотрудничестве и предложения контрагентов.

Следовательно, выбор подходов решения задачи обеспечения комплексной безопасности СПС непосредственно связаны со структурой, производственными процессами и экономическим аспектом — имеющимися ресурсами.

А о наличии угроз подрыва безопасности свидетельствуют следующие факторы:

1) скорость изменения наиболее важных показателей, характеризующих состояние производственной системы;

2) превышение или приближение величины указанных показателей к предельно допустимым критическим значениям этих значений.

3) отсутствие в системе резерва, запаса устойчивости [6].

С.А. Прохоров, А.А. Федосеев, А.В. Иващенко [7] предлагают интересный подход к обеспечению безопасности, где используются инструменты анализа деятельности в области обеспечения безопасности, определяющие баланс между средствами, затраченными на снижение рисков и возможностями производственной системы по дальнейшему функционированию.

На основе анализа деятельности системы применяют мероприятия по снижению вероятности рисков и степени возможного ущерба.

При таком подходе обеспечение безопасности происходит за счет ввода в действие некоторого набора мероприятий.

В сложившихся условиях экономическая безопасность является ядром комплексной безопасности СПС, а значит, возрастает роль ее экономической составляющей.

Во многих работах обеспечения экономической безопасности предприятия как защиты от угрозы начинается с выявления или прогнозирования угрозы. При таком подходе процесс представляется как первоначальное выявление угрозы и в дальнейшем построение защиты о нее.

Для СПС возможен подход, при котором предполагается проектировать промышленные предприятия уже с учетом требования обеспечения безопасности. В этом случае наиболее опасные риски, угрозы прогнозирует и выявляет система обеспечения безопасности и нейтрализует их превентивными мероприятиями.

В этом случае угроза представляет собой возможное отклонение от оптимального значения функционирования предприятия. Как отмечает Беспалько А. А., при реализации последнего подхода система безопасности может оказывать управляющие воздействия на предприятие, повышая надежность функционирования [8].

Здесь экономический аспект выражается в выделяемых средствах на исследования и разработки, в т.ч. предназначенные для целей безопасного функционирования СПС.

Обеспечение комплексной безопасности задача системная. Освоение новых видов производств, внедрение новых технологий, опытной деятельности, предполагает взаимодействие всех технических экономические ресурсы сложной производственной системы.

К современным подходам обеспечения комплексной безопасности СПС безусловно относятся развитие технологических платформ.

Цель технологических платформ состоит в создании благоприятной среды для концентрации интеллектуального потенциала, способного реализовать единство научно-технического и производственно — технологического, а также исследовательского и образовательного процессов.

Технологические платформы появляются на ключевых направлениях технологического развития, в которых заинтересованы государство и бизнес.

Например, технологическая платформа «Комплексная безопасность промышленности и энергетики» (ТП КБПЭ) является аналогом Европейской технологической платформы “Industrial Safety” (ETPIS) [10].

Важной целью ТП КБПЭ является интеграция исследований, разработок и производственно-технологических, финансовых, административных ресурсов.

Технологии, которые предполагается развивать в рамках платформы, представляют собой связанный по смыслу и содержанию комплекс, широко охватывающий различные аспекты безопасности промышленности и энергетики. Реализация данного комплекса технологий, с учетом отраслевых специфик сегодняшнего уровня безопасности российских объектов промышленности и энергетики, возможностей предприятий и организаций-участников технологической платформы, будет являться минимальным набором тех необходимых мер, которые позволят за очень малые сроки в значительной степени решить основные проблемы и вызовы в области развития инструментов обеспечения комплексной безопасности промышленности и энергетики. При этом определение первоочередных направлений исследований и разработок по созданию технологий [9, с.7].

Укрупненная структура российского рынка комплексной безопасности промышленности и энергетики по секторам представлена диаграммой на рисунке 1.

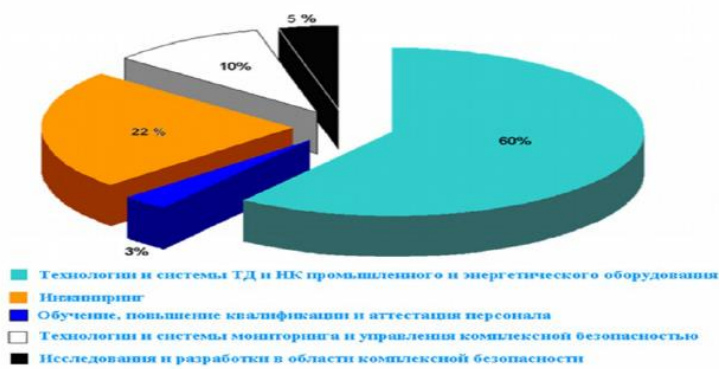


Рисунок 1 – Укрупненная структура российского рынка комплексной безопасности промышленности и энергетики по секторам [9, с. 57]

Реализация технологической платформы предполагается осуществлять в тесной кооперации с Минэнерго России, МЧС России, Минпромторгом России, Минрегионом России, Госстроем, Ростехнадзором, субъектами промышленности, энергетики и другими заинтересованными органами власти.

Формирование такой межотраслевой структуры позволит предугадывать и прогнозировать аварийные и чрезвычайные ситуации, будет являться переходом на новый уровень обеспечения безопасности и экономического развития СПС.

На рисунке 1 указаны сектора рынка комплексной безопасности промышленности и энергетики. По проведенным оценкам, рынок комплексной безопасности промышленности и энергетики делится в пропорциях указанных на рисунке.

В таблице 1 представлена предполагаемая динамика выхода на российский рынок комплексной безопасности промышленности и энергетики организациям участникам ТП КБПЭ.

Таблица 1 – Предполагаемая динамика выхода на российский рынок комплексной безопасности промышленности и энергетики организациям участникам ТП КБПЭ [9, с. 63].

Сектор рынка комплексной безопасности промышленности и энергетики	Оценка доли рынка комплексной безопасности промышленности и энергетики, занимаемой организациями-участниками технологическим платформами, %		Ожидаемый среднегодовой прирост, %
	Сегодняшнее положение	Долгосрочная перспектива (>10 лет)	
Технологии и системы интеллектуальной диагностики и неразрушающего контроля	~75	До 80%	0 - 1
Инжиниринг	~20	>50	2 - 5
Обучение, повышение квалификации аттестация персонала	~30	>50	1 - 4
Технологии и системы управления комплексной безопасностью	~20	До 75	4 - 6
Исследования и разработки в области комплексной безопасности	~80	До 85	0 - 1

Анализ необходимости проводимых мероприятий и механизм их применения позволит обеспечить требуемый уровень безопасности СПС при освоения новых видов производств, внедрения новых технологий, опытной деятельности и т. п. [7, с.22], а технологические платформы способны разработать совершенно новые подходы

обеспечения безопасности и способствовать формированию нового взгляда на роль комплексной безопасности.

Так как координация финансовых, административных и образовательных ресурсов является одной из целей ТП КБПЭ, то программа будет способствовать решению задачи эффективного перераспределения финансовых ресурсов, направленных на развития СПС.

Основным экономическим аспектом в этих подходах является ресурсное обеспечение - экономическая составляющая комплексной безопасности.

Необходимо использовать инструменты анализа деятельности в области обеспечения безопасности СПС, определяющие баланс между имеющимися ресурсами и ресурсами затраченными на снижение рисков.

Грамотное определение приоритетов различных подходов и эффективность использования имеющихся ресурсов дает возможность обеспечить комплексную безопасность СПС.

Подводя итог можно сказать следующее.

Из множества подходов к обеспечению комплексной безопасности к приоритетным для СПС можно отнести те, которые основаны на активизация мероприятий, отслеживании изменений — путем анализа значения рисков и технологические платформы.

### Литература

1. Галатенко В.А. Стандарты информационной безопасности / Под редакцией академика РАН В.Б. Бетелина // М.: ИНТУИТ. РУ «Интернет-университет информационных технологий», 2004 – 328 с.
2. Резников Г.Я., Бабин С.А., Костогрызов А.И., Родионов В.Н. Количественная оценка защищенности автоматизированных систем от несанкционированного доступа // Информационные технологии в проектировании и производстве, № 1, 2004. С. 11-22.
3. Станкевич В.И. Замысел построения комплексной системы обеспечения безопасности территории, М: НИИ автоматической аппаратуры им. академика В.С. Семенихина. 2003. С. 264.
4. Прохоров С.А., Федосеев А.А., Денисов В.Ф., Иващенко А.В. Методы и средства проектирования профилей интегрированных систем обеспечения комплексной безопасности предприятий наукоемкого машиностроения // Самара: Самарский научный центр РАН, 2009. С.8.
5. Райзенберг Б.А., Стародубцева Е.Б. Курс экономики: Учебник / Под редакцией Б.А. Райзенберга – 5 е изд. перер. И доп. – М: ИФРА.–М., 2008. С. 632.
6. Прохоров С.А., Федосеев А.А., Иващенко А.В. Автоматизация комплексного управления безопасностью предприятия / Самара: СЦ РАН, 2008 – 55 с., ил. с. 33.
7. Беспалько А.А. Экономическая безопасность предприятий. Понятия, подходы, принципы. URL: [http:// old.sdirector.ru](http://old.sdirector.ru) (дата обращения 5.02.2018).
8. Стратегическая программа исследований Технологической платформы «Комплексная безопасность промышленности и энергетики». Москва 2016. С. 5 URL: [http:// techppre.ru](http://techppre.ru) (дата обращения 5.02.2018).

## ОРУЖЕЙНЫЙ РЫНОК КАК ОПАСНЫЙ ИНСТРУМЕНТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

**Дианова Т. В.,**

к.э.н., профессор кафедры экономических теорий и военной экономики

ФГКВОУ ВО «Военный университет» МО РФ

E-mail: diatai@yandex.ru

**Кушнир А. М.,**

д.э.н., профессор, профессор кафедры экономических теорий и военной экономики

ФГКВОУ ВО «Военный университет» МО РФ

E-mail: Ku7@bk.ru

**Хорев В. П.,**

д.э.н., профессор, Заслуженный работник высшей школы Российской Федерации,

заведующий кафедрой экономических теорий и военной экономики ФГКВОУ ВО

«Военный университет» МО РФ

E-mail: Horev.52@mail.ru

Аннотация: статья посвящена проблемам военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, рынка товаров военного назначения; в статье рассмотрены особенности данного рынка, его типичные и уникальные характеристики по сравнению с другими локальными субрынками; приводятся сведения об основных экспортерах и импортерах; изложены авторские подходы к анализу перспектив рынка товаров военного назначения, обобщаются данные статистические и эмпирические данные по легальным и нелегальным сегментам рынка товаров военного назначения; обосновывается необходимость комплексного использования маркетинговых стратегий; на основе методологии системного анализа прогнозируется повышения значимости комплексного решения проблем безопасности в отличие от разовых поставок, практиковавшихся в прошлом.

Ключевые слова: продукция военного назначения, оружейный рынок; военная экономика, военно-техническое сотрудничество, военно-экономическая безопасность

## ARMS MARKET AS A DANGEROUS SECURITY TOOL

**Dianova T.,**

Ph. D., Professor

Military University of the Russian Federation

E-mail: diatai@yandex.ru

**Kushnir A.,**

Doctor of Economics, Professor,

Military University of the Russian Federation

E-mail: Ku7@bk.ru

**Khorev V,**

Ph. D., Professor,

Head of the Chair of Economic Theories and Military Economy of  
Military University of the Russian Federation

E-mail: Horev.52@mail.ru

**Abstract:** The article is devoted to the problems of military-technical cooperation of the Russian Federation with foreign states, the market of military goods; in the article features of the given market, its typical and unique characteristics in comparison with other local submarkets are considered; information on major exporters and importers; author's approaches to the analysis of the prospects of the military goods market are described, statistical and empirical data on legal and illegal segments of the military goods market are summarized; substantiates the need for a comprehensive use of marketing strategies; based on the methodology of system analysis, it is projected to increase the importance of a comprehensive solution to security problems, in contrast to one-time supplies that have been practiced in the past.

**Keywords:** military products, weapons market; military economy, military-technical cooperation, military-economic security.

Мировой оружейный рынок имеет многовековую историю. В общих чертах повторяя тенденции развития мирового товарного рынка, он в силу некоторой изолированности и специфичности сформировался к концу XIX- началу XX в. и занял достойное место не только в системе мирохозяйственных связей, но и в решении военно-политических проблем. Именно в этот период произошло небывалое до тех пор развитие промышленного производства, завершилось формирование системы мирового хозяйства, усилились диспропорции в экономическом развитии стран, значительно усложнилась продукция военного назначения, появились объективные потребности в содержании и обеспечении огромных вооруженных сил. В совокупности данные факторы обусловили появление и становление мирового рынка товаров военного назначения (ТВН). В качестве определяющих факторов его развития можно назвать экономические, политические, военные и технические отношения.

Как известно, рынок ТВН является классическим проявлением монополистической конкуренции. Его основными участниками выступают небольшое число предприятий, которые уполномочены на ведение ВЭД соответствующими госструктурами. Это связано со спецификой самого товара. Трудно представить успешное функционирование на нем случайных субъектов, чьи специалисты неподготовлены или некомпетентны. Действие закона спроса и предложения на рынке ТВН несколько специфично. Спрос на нее обусловлен решениями высшего военно-политического руководства импортеров, планами их технического перевооружения, необходимостью модернизации имеющейся техники, военно-политической обстановкой в регионе. При этом он имеет естественные ограничения в виде бюджетных ассигнований на военные нужды, с одной стороны, и невозможности получить доступ к военной продукции потенциальных оппонентов – с другой.

Подобные ограничения действуют и со стороны предложения. Как известно, военно-промышленный комплекс любого государства приоритетно удовлетворяет военно-экономических потребностей собственных вооруженных сил. Следовательно, запросы и потребности иностранных заказчиков не могут выступать в качестве ведущего направления развития военного сектора экономики. Предложение ограничивается соображениями военной безопасности, политической целесообразности, балансом или расстановкой сил в конкретном регионе, союзническими обязательствами и множеством других факторов военного, политического и экономического характеров. Между тем производственные мощности основных стран-экспортеров существенно превосходят текущие потребности их собственных вооруженных сил.

Поэтому для масштабного экспорта ТВН имеются все необходимые экономические предпосылки, а предложение на исследуемом рынке значительно превышает спрос, что позволяет говорить о его приближении к стадии насыщения. Следовательно, именно покупатели ТВН диктуют номенклатуру, качество, сроки, условия поставок. Естественным следствием такого положения становится обострение конкурентной борьбы. Ценообразование на рынке ТВН опосредуется взаимодействием спроса и предложения. Значимую роль в этом играют сокрытые от посторонних глаз договоренности, достигаемые в ходе переговорного процесса.

Определяющее значение в развитии рынка ТВН имеет военно-политическая обстановка в том или ином регионе. Острое военно-политическое противостояние, соперничество за более высокий региональный статус, неразрешенные территориальные споры, непосредственная угроза безопасности – эти факторы побуждают страны уделять больше внимания военному строительству, прибегать к закупкам ТВН. Любая нестабильность в регионе может стать катализатором масштабных закупок ТВН.

Примечателен и тот факт, что большинство вооруженных конфликтов последних десятилетий носит внутренний характер. Существует устойчивая тенденция снижения числа межгосударственных конфликтов, тогда как общее их число остается примерно на одном и том же уровне. В целом все страны, имеющие неразрешенные территориальные споры, участвующие в межнациональных и религиозных конфликтах, могут рассматриваться как потенциальные импортеры оружия.

Данный рынок характеризуется широким распространением методов недобросовестной конкуренции. К ним можно отнести незаконное получение, использование и распространение информации, составляющей коммерческую и иную, охраняемую законом тайну; дискредитацию ТВН конкурентов; экспорт вооружения и военной техники, созданных путем неправомерного использования результатов интеллектуальной деятельности, по утратившим силу лицензиям; другие сомнительные приемы и способы. В результате конкурентная борьба между странами-производителями продукции военного назначения приобретает предельно острый характер. Как полагают авторы, нельзя сказать, что на других товарных рынках наблюдается обратная картина. В эпоху глобализации большинство локальных сегментов мирового рынка стали полем ожесточенной конкуренции.

Дело тут не столько в самой конкуренции, сколько в формах и методах реализации соответствующих стратегий. И если в других сферах принципам добросовестной



конкуренции следует большинство субъектов рынка, то для рынка ТВН в большей степени характерна именно недобросовестная конкуренция. Большинство экспортеров декларирует приверженность «вышеперечисленным канонам и при этом все экспортеры их нарушают. Поэтому существенные усилия направлены с одной стороны на то, чтобы подобные неприглядные факты не стали достоянием международного сообщества, а с другой, на дискредитацию своих конкурентов, тем более, когда для этого имеется повод. По сути, для достижения стратегических целей считается оправданным применение любых средств и методов, даже если они напрямую противоречат нормам международного права, межгосударственным договоренностям, национальному законодательству, и тем более, правилам делового оборота [1, с.33].

Поэтому нельзя игнорировать наличие нелегальных сегментов рынка. Следует выделить их две основные разновидности. Во-первых, т.н. «серый» рынок, в рамках которого поставка оружия ведется с ведома и одобрения правительственных организаций (либо глав государств), но без какой-либо огласки. По оценкам экспертов, годовые объемы таких «конфиденциальных» соглашений составляют не менее 2 млрд дол. Во-вторых, т.н. «черный» рынок, включающий поставки ТВН в обход существующих запретов и международных соглашений. Его объемы значительно уступают «серому» сегменту и по известным причинам не поддаются даже примерной оценке. Разброс экспертных суждений составляет от 200 до 500 млн дол. в год. «Черный рынок» представляет собой закономерную реакцию некоторых экспортеров и импортеров на появление ограничений и регламентации открытого рынка. Естественно, имеются различия и в логистической компоненте легального и нелегального экспорта. В большинстве случаев «серые» и «черные» поставки осуществляются по воздуху, в то время как обычные ведутся морским путем, через контролируемые каналы торговли.

Еще одной особенностью рынка является широкое распространение посреднических организаций. Даже если контракт на поставку ТВН подписан на самом высоком уровне, все последующие согласования, перевод финансовых ресурсов осуществляются с привлечением профессиональных участников рынка. Иногда такие компании могут создаваться под реализацию конкретного заказа, однако в большинстве случаев используются специализированные организации, созданные именно для этой цели. Абсолютно неизбежно участие посредников при проведении клиринговых расчетов, взаимозачетах и проведении оффсетных сделок

Исследуемый рынок характеризуется невысокой восприимчивостью к новым видам ТВН. Отчасти это связано с их крайне высокой стоимостью, отчасти с неготовностью импортеров закупать инновационные продукты, не прошедшие испытания в боевых и учебно-боевых условиях. В наибольшей степени такой подход характерен для слаборазвитых государств, ориентирующихся на закупки оружейных продуктов предшествующих поколений. При этом все импортеры при прочих равных условиях предпочитают покупать ТВН, принятую на вооружение страны-экспортера. Данный факт рассматривается в качестве безусловного свидетельства качества, надежности и высоких тактико-технических характеристик поставляемого оружия. В результате, как правило, появляется временной промежуток между поступлением новой ТВН в собственные вооруженные силы и тем моментом, когда на нее появится спрос со стороны

инозаказчиков. Отсюда можно заключить, что приоритетной задачей экспортеров становится не только доведение до потенциальных заказчиков информации о новейших оружейных продуктах, но и принятие их на вооружение национальной армии.

Рассмотрев специфические черты мирового рынка ТВН, стоит отметить и основные тенденции его развития.

Во-первых, границы между оборонным и гражданским экспортом/импортом постепенно становятся все более условными. Наряду с относительно небольшим сегментом вооружений очень активно развиваются поставки продукции двойного и многофункционального назначения. Например, компьютеры, спутники, системы связи, информации, управления и контроля могут предназначаться и реализовываться как на гражданских, так и на военных рынках.

Во-вторых, на рынке ТВН налицо действие факторов противоположной направленности. Постоянно растет спрос на совершенные и соответственно самые дорогостоящие ТВН в равной мере, как и спрос на относительно простые и дешевые виды военной техники. В большинстве современных локальных войн широкое использование получает т.н. легкое оружие. В результате происходит некоторое уменьшение традиционного сегмента поставок ТВН – сложных и относительно недорогих систем вооружения, которые относятся к предпоследнему поколению военной техники. Говорить о существенном сокращении пока не приходится. Ведь уникальные, передовые разработки редко становятся предметом военно-технических договоренностей, за исключением поставок союзникам продуктов кооперационной разработки, а стоимость «простого» оружия не сопоставима с ценой более сложных оборонных решений. Поэтому большую часть мирового рынка ТВН занимают вооружения, не обладающие признаками исключительности с технологической точки зрения. Такое оружие «среднего диапазона» стоимости, эффективности и сложности удовлетворяет требованиям большинства импортеров. Причем критерием такого выбора выступают не только бюджетные ограничения, но и недостаточно высокий уровень подготовленности военнослужащих, стимулирующий спрос именно на неприхотливые в обслуживании и эксплуатации комплексы вооружений.

В-третьих, глобализация мировой экономики обуславливает расширение сферы взаимодействия экспортеров и импортеров в рамках жизненного цикла ТВН. Если раньше большой объем поставок носил разовый характер и в лучшем случае предусматривал сервисное обслуживание в течение оговоренного срока, то сегодня подавляющее большинство сделок предусматривают многоступенчатое сотрудничество продавца и покупателя: начиная от этапа проведения НИОКР, на котором заказчики могут формировать технический облик будущего изделия, и заканчивая схемами обратных поставок взамен новой техники (trade in) и утилизацией.

Глобализация также приводит к усложнению форм военно-технических связей. Простые товарные сделки уступают место комплексным решениям в области безопасности. Сотрудничество приобретает все новые и новые формы. Лицензионные соглашения, послепродажное обслуживание, модернизация ТВН, подготовка соответствующих кадров национальных армий стран-импортеров, оффсетные соглашения, предоставление кредитных программ, сложные механизмы взаиморасчетов, совместные

разработки программ вооружения, создание инфраструктуры по обслуживанию, эксплуатации и управлению ТВН, создание совместных предприятий – практически все-крупные соглашения последних лет предусматривают использование вышеперечисленных форм взаимодействия.

В-четвертых, экспортерами на мировом рынке выступают несколько государств, способных к массовому производству высокотехнологичной продукции военного назначения. В первую очередь необходимо отметить Соединенные Штаты Америки, которые в течение всего послевоенного времени доминируют на исследуемом рынке. Грамотно используя свое уникальное геополитическое положение и достижения в области экономического развития, ежегодно США расходуют на оборону суммы, сопоставимые с военными расходами всех остальных государств мира. Это позволяет бесперебойно обеспечивать заказами крупнейший военно-промышленный комплекс в мире. Его производственные и технологические возможности обеспечивают не только собственные потребности в ТВН, но и потребности многочисленных союзников в указанной технике. Значительным экспортным потенциалом обладает продукция ВПК государств Европейского континента, прежде всего его западной части. Среди них выделяются Великобритания, Франция, Германия, Италия, Швеция и некоторые другие. Необходимо понимать, что в отличие от США, которые более 200 лет не вели войн на своей-территории, оборонные комплексы большинства стран европейского континента за тот же период неоднократно становились объектами поражения. Тем не менее, научные школы и технологические разработки удавалось в той или иной мере сохранять. Наконец, государства, образовавшиеся после распада Советского Союза и унаследовавшие былую мощь советского ОПК. Среди них явно доминирует Российская Федерация, на долю которой приходится около 90% оружейного экспорта с территории бывшего СССР за последнее десятилетие.

Получается, что весьма ограниченный круг стран способен к выпуску современной ТВН. Что же касается высокотехнологичного сегмента, то по технике основных видов и родов войск (военно-воздушные силы, военно-морской флот, сухопутные войска, войска противовоздушной обороны) безусловными лидерами выступают не более 3-4 стран, способных предложить инозаказчикам широкую гамму продукции. На долю семи основных государств-экспортеров за последние 15 лет приходится более 85% всех поставок. Так, в 1987 г., когда оружейная торговля достигла своего максимума, на США, Советский Союз, Францию, Великобританию и Италию приходилось почти 82% совокупного объема мирового экспорта ТВН. Спустя тридцать лет, в 2017 г. на пять крупнейших поставщиков – США, Россию, Францию, Германию и Великобританию – по-прежнему приходилось примерно 82% совокупных поставок [2, с.13].

Разработка и экспорт наиболее технологически сложной ТВН остается также приоритетом нескольких государств, накопивших соответствующие научно-технические и научно-технологические заделы. Эти страны инвестируют значительные суммы в проведение перспективных НИОКР. Естественно, крупнейшим инвестором подобного рода выступают Соединенные Штаты Америки. Страны Западной Европы пытаются преодолеть финансовые и технологические ограничения путем реализации интеграционных программ. С учетом стремления европейских государств достичь

самостоятельности в сфере обеспечения военно-экономической безопасности, существенного разрыва между ними и США в области передовых военных технологий, вероятнее всего, наблюдаться не будет. Некоторые позиции в данном ракурсе сохраняет и Российская Федерация, хотя ее возможности по финансированию оборонных НИОКР по сравнению с названными странами – несколько скромнее.

В-пятых, несколько иная картина наблюдается среди импортеров. Оружейный импорт сконцентрирован и географически локализован в меньшей степени. На основных импортеров приходится лишь небольшая доля совокупного объема рынка. Это связано со значительным числом относительно мелких покупателей. Так, в 1987 г. на пять крупнейших импортеров – Ирак, Ливию, Египет, Саудовскую Аравию и Индию – приходилось 30 % совокупного импорта. В 2015 г. пятерка ведущих импортеров выглядела несколько иначе: Китай, ОАЭ, Индия, Израиль и Греция, которые обеспечили около 41% совокупного спроса. Такое положение нам представляется вполне закономерным. Далеко не каждое государство обновляет парк имеющейся на вооружении продукции военного назначения чаще одного раза в 5-10 лет, примерно с такой же периодичностью становятся востребованы программы модернизации имеющейся техники. Тем не менее удельный вес крупнейших импортеров имеет тенденцию к увеличению.

При этом можно выделить относительно ядро ведущих импортеров, систематически прибегающих к масштабным закупкам. Среди них Саудовская Аравия, США, ОАЭ, КНР, Индия, Пакистан, Алжир, Турция, Греция, Республика Корея. Надо понимать, что большинство из них пытаются диктовать условия приобретения ТВН иностранного производства, причем весьма успешно.

В-шестых, мировой рынок ТВН, также как и другие товарные рынки, подвержен действию цикличности: на смену стадии оживления приходит подъем, который заканчивается депрессией, в свою очередь запускающей механизм кризиса и т.д. Учет этой тенденции позволяет прогнозировать периоды, когда следует активизировать предложение, а когда – сосредоточиться на создании новых продуктов, демонстрации уже выпускающейся ТВН, в том числе и путем принятия на вооружение образцов, которые должны быть готовы к очередному периоду увеличения продаж.

В-седьмых, как уже отмечалось, наличие значительного числа устаревшей ТВН на вооружении армий большого числа стран и их бюджетные ограничения актуализируют возрастание потребностей в услугах модернизации, которые стали за последние два десятилетия крайне востребованными. Этот сегмент рынка является наиболее динамичным и наименее структурированным. На нем действует значительное количество поставщиков, многие из которых не имеют никакого отношения к модернизируемой ТВН (т.н. инициативные модернизации, связанные с несанкционированным внесением изменений в технический облик изделий без необходимых разрешений от правообладателей). По своей сути, это есть не что иное, как оружейное пиратство, противодействовать которому крайне затруднительно ввиду отсутствия общепринятых норм международного права в данной области.

В-восьмых, неизменной тенденцией последних лет становится интернационализация производства продуктов, поставляемых на мировой рынок. Автономное производство конкурентоспособной продукции сегодня представляется неким

анахронизмом. Большая часть экспортируемой ТВН имеет компоненты, созданные, по меньшей мере, в нескольких странах. Указанный процесс носит объективный характер и отражает общие закономерности военного производства, связанные с углублением специализации и развитием кооперационных связей.

В-девятых, стремление импортеров с меньшими затратами обеспечить гарантированную военную безопасность стимулирует закупки дешевой ТВН, бывшей в употреблении, но еще далеко не исчерпавшей свой ресурс. В данном случае речь идет не только о наиболее слабых в экономическом отношении государствах, но и тех, чьи военные расходы позволяют содержать довольно мощные вооруженные силы. Закупка такой ТВН осуществляется, как правило, с последующей ее модернизацией. Тем самым достигаются две взаимосвязанные цели: сокращаются сроки поставки и снижается их стоимость (по сравнению с закупками новой техники). Поэтому многие экспортеры используют канал поставок из наличия собственных вооруженных сил.

Авторы полагают, что достигнутые договоренности очень часто носят компромиссный характер. Речь в данном случае идет не столько о согласовании противоречивых интересов производителей и потребителей, экспортеров и импортеров. Компромисс достигается между боевыми характеристиками комплексов и затратами, связанными с их приобретением. Естественно, эксплуатационные расходы подержанной ТВН несколько выше новой. Однако малая интенсивность эксплуатации с учетом низкой стоимости рабочей силы в странах-импортерах в большинстве случаев сторицей компенсируют данные издержки.

Наконец, рыночный успех в оружейной сфере становится закономерным результатом системного подхода к данной области. Высокие тактико-технические характеристики вооружений есть результат достижений в области военного производства, что в свою очередь свидетельствует о способности государственного аппарата эффективно регулировать отношения в области ВПК. Заключение контрактов невозможно без активной деятельности внешнеполитических ведомств или аналогичных структур, готовности первых лиц государства лоббировать интересы собственных оружейников, активной наступательной маркетинговой политики спецэкспортеров, проведения ими соответствующих кампаний.

Последний фактор заслуживает особого внимания. Сегодня де-факто применяются самые разнообразные формы позиционирования ТВН, сегментирования рынка и его компонентов, рекламирования военных товаров и услуг, их продвижения на мировой рынок, PR-акций, маркетингового ценообразования и системы расчетов, компенсационных, встречных, лицензионных и кредитных программ, брендинга и других элементов системы маркетинга. Практически все ведущие экспортеры реализуют программы развития военного экспорта, завоевания и удержания торговых ниш, устранения, дискредитации и локализации сфер влияния конкурентов, совершенствуют технологии коммерческих сделок. Следовательно, без использования самых последних достижений в области маркетинга рассчитывать на рыночный успех просто невозможно.

Теоретические и практические наработки в области маркетинга сегодня с успехом используются для решения многих рыночных задач. Как известно, это обеспечивается за счет грамотной, четкой и последовательной ориентации всей хозяйственной деятельности

на удовлетворение нужд потребителей. В каждом конкретном случае отраслевая специфика накладывает свой отпечаток на используемые формы и методы. Тем не менее вне зависимости от специфики рынка использование маркетингового инструментария не просто возможно, но и целесообразно.

Таким образом, рассмотренные в данной статье специфика и основные тенденции развития мирового рынка ТВН позволяют заключить следующее.

ТВН – это товар особого рода, предназначенный для удовлетворения специфических военно-экономических потребностей. Целью его использования является подавление и уничтожение живой силы и средств ведения войны противника, а также предотвращение возможных вооруженных конфликтов. При этом конечное военное потребление характеризуется безвозвратным расходом ресурсов и трудностью объективной оценки эффективности расходов, связанных с приобретением той или иной ТВН. Кроме того, все стадии жизненного цикла ТВН характеризуются ограниченным движением информации; разработка, производство, обмен, распределение и потребление ТВН органически связаны с научно-техническим прогрессом и его достижениями; в связи с высокими темпами обновления основных видов ТВН роль и значение военно-технического фактора будет иметь тенденцию к возрастанию; существует разрыв между сроками эксплуатации оружия и временем его морального старения; наиболее привлекательными в современных условиях становятся высокоточные продукты, способные поражать противника без захождения в зону действия его поражающих средств; исходя из сложности и высокой цены ТВН, ее экспортный потенциал должен приниматься в расчет уже на стадии проектирования.

В качестве особенностей рынка ТВН авторы отмечают следующие: неразрывное переплетение политических, экономических, военных и технических факторов; по сравнению с другими товарными рынками, исследуемый отличается некоторой инертностью, более длительными связями между экспортерами и импортерами и высокими издержками, обусловленными поиском или сменой партнеров; в большинстве сегментов рынка распространена монополистическая конкуренция, для которой характерно применение методов недобросовестной конкуренции; общепринятых норм международного права, регулирующих трансграничные поставки обычно оружия, не существует.

### **Литература**

1. Кушнир А.М. Особенности PR-обеспечения в сфере военно-технического сотрудничества России с иностранными государствами // Вооружение и экономика. 2008. № 1. С. 32-28. [Электронный ресурс]. - URL: <https://www.viek.ru/archive.html.ru>. (дата обращения 12.02.2018)
2. Kushnir A.M. Features of PR-support in the sphere of military-technical cooperation between Russia and foreign countries (article) // Armament and Economics. 2008. № 1. P. 32-28. Electronic journal. [Электронный ресурс]. - URL: <https://www.viek.ru/archive /archive.html> . (дата обращения 12.02.2018)

УДК 349.6

## К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ НЕЗАКОННОЙ ОХОТЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Кулиш Д. П.,**

студент 4 курса направления подготовки «Юриспруденция»

Академии гражданской защиты МЧС России

Научный руководитель:

**Мухлынина М. М.,**

к.ю.н., заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин

ФГБВОУ ВО «Академии гражданской защиты МЧС России»

E-mai: muhlynina@amchs.ru

**Аннотация:** в данной статье проводится анализ нормативно-правового регулирования незаконной охоты в России, исследуются мероприятия и меры, осуществляемые в рамках борьбы с браконьерством, предлагаются авторские рекомендации для решения этой проблемы.

**Ключевые слова:** браконьерство, незаконная охота, охотничий надзор, государственные инспектора рыбоохраны, егерь, лесник.

## THE QUESTION OF THE LEGAL REGULATION OF ILLEGAL HUNTING IN THE RUSSIAN FEDERATION

**D. Kulish**

4th year student of the Direction of Training Jurisprudence

Academy of Civil Defence EMERCOM of Russia

M. Mukhlynina,

PhD of law, Head of the Department of Civil Law Disciplines

Academy of Civil Defence EMERCOM of Russia

E-mai: muhlynina@amchs.ru

**Abstract:** this article analyzes the regulatory framework of illegal hunting in Russia, examines the measures and measures taken within the framework of the fight against poaching, and proposes the author's recommendations for solving this problem.

**Key words:** poaching, illegal hunting, hunting supervision, state inspectors of fish conservation, huntsman, Forester.

Анализ экологической обстановки на сегодняшний день в России, создает необходимость комплексного разрешения проблемы борьбы с незаконными деяниями в сфере незаконной охоты. Практическое важное значение охраны природы отмечено в нормативных правовых актах высших органов исполнительной и законодательной власти Российской Федерации, а также во многих международных соглашениях и конвенциях.

В статье 42 Конституции РФ гарантируется право каждого на благоприятную окружающую среду [1]. Декларация ООН по проблемам окружающей человека

среды закрепляет право на свободу, равенство и благоприятные условия жизни в окружающей среде.

Опасным и самым распространенным среди всех видов экологических правонарушений являются браконьерские посягательства на объекты животного мира. Статистика свидетельствует о том, что число зарегистрированных экологических правонарушений постоянно повышается.

В таблице 1 представлены сведения из единого отчета о преступности по России.

Таблица 1 - Сведения из единого отчета о преступности по России  
(статья 258 УК РФ незаконная охота) [6]

Год	Количество преступлений, уголовные дела о которых дела приостановлены п.2,3.ч.1. ст. 208 УПК РФ (тыс.)	Выявлено лиц, совершивших преступления (тыс.)	По наиболее тяжкому составу преступления (тыс.)
2008	11	541	520
2009	26	703	679
2010	14	697	670
2011	10	631	606
2012	2	597	583
2013	2	768	741
2014	3	677	638
2015	0	808	778

За 2016 год сведений о количестве зарегистрированных, расследованных и приостановленных преступлений по 258 статье УК РФ в свободном доступе нет, анализ данных Министерства внутренних дел Российской Федерации в январе-декабре 2017 года показывает, что количество зарегистрированных правонарушений увеличилось на 2,9%, по сравнению с предыдущим периодом [2].

Исходя из выше приведенной статистики можно сделать вывод, что количество правонарушений по данной статье с каждым годом увеличивается.

В юридической литературе термин браконьерство распространяется на два состава преступления:

- (ст. 258 УК) незаконная охота и
- (ст. 256 УК) незаконная добыча водных животных, а также на административный проступок (нарушение правил пользования объектами животного мира) [2].

Согласно данным исполняющего обязанности директора Департамента государственной политики и регулирования в сфере охотничьего хозяйства Андрея Филатова вред от незаконного получения охотничьих ресурсов составляет 18 млрд руб., что превышает объём легально добытой в России продукции охоты - 16 млрд руб [3].

В 2002 году число работников государственного охотничьего надзора составляла более 7 тысяч человек. Таким образом, за 15 лет численность государственных охотинспекторов снизилась на 40 %, что серьезно затруднило контроль за использованием охотничьих ресурсов, особенно на территории общедоступных охотничьих угодий, -



подчеркнул А.Филатов. В 2016 г. число госинспекторов и сотрудников подведомственных государственных учреждений уменьшилась на 7% по сравнению с 2015 г. В настоящее время производственный охотничий контроль осуществляет более 5 тыс. инспекторов, что на 27% больше по сравнению с 2015 г. (3938 человек).

Все же, сложившаяся ситуация в области охраны животного мира свидетельствует о том, что все предпринимаемые для этого способы (принятие нормативных актов, регулирующих данные отношения, реформирование структуры природоохранных органов, разработка целевых программ по предупреждению экологических правонарушений и т.д.) не помогают в борьбе с браконьерством.

Причинами браконьерства являются:

1) Общее падение уровня жизни в стране; не совершенствование действующего законодательства в области охраны животного мира, что делает плохим применение ст. 258 УК (даже с дополнениями и изменениями от 19.02.2018 г.);

2) Низкая оперативность по делам данного вида со стороны органов охотничьего надзора и дознания; недостаток прокурорского надзора за расследованием дел о незаконной охоте; нет постоянной и устойчивой судебной практики по назначению справедливого наказания, отвечающего требованиям общественной опасности браконьерства, и др.

Поскольку Россия имеет большие природные территории, площадь лесных массивов занимает более 45% территории страны. Вся основная масса егерей, лесников, сотрудников экологии, государственных инспекторов рыбоохраны находятся в крупных областях, таких как Московская область, Ленинградская область и т.д., а число охотников увеличивается и одним из наиболее важных факторов развития незаконной охоты, стало то, что в самом браконьерстве участвуют: егеря, лесники и государственные служащие. Эти действия присутствуют и имеют место быть на всей территории РФ. И привлечь к наказанию большинство виновных, не получается из-за высоких должностей и мест работы самих браконьеров. Это все из-за того, что в РФ не полный и не достаточный контроль государства и государственных органов в этом направлении.

Предлагаем следующие варианты борьбы и решения этой проблемы.

1. Целенаправленная политика государства, направленная на борьбу с браконьерством.

2. Увеличение штата сотрудников государственной инспекции и проведение дополнительных проверок.

3. Проведение реорганизаций ведомств, которые занимаются борьбой с незаконной охотой и рыболовством.

4. Ужесточение наказания (ответственности) государственных служащих и должностных лиц за незаконную охоту и рыболовство.

5. Введение новых видов надзора в этой сфере.

6. Контролировать продажу мяса, шкур и т.д., которые добыты в результате охоты.

7. Разработать новые нормативные правовые акты, которые будут содержать в себе и регламентировать отстрел животных и вылов рыбы.

8. Повышение заработной платы егерям, государственным инспекторам рыбоохраны, лесникам позволит грамотно провести подбор работников, чтоб они соответствовали занимаемым должностям и имели высшее образование. Так же это позволит увеличить их количество.

9. Внести дополнения в статью 40 Уголовного процессуального кодекса РФ, закрепив за органами охотничьего надзора функции дознания, разрешить им право проведения неотложных следственных действий по делам о незаконной охоте;

10. Внести изменения в статью 317 Уголовного кодекса, установив ответственность помимо посягательства на жизнь сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих, так же за посягательства на жизнь иного должностного лица, (к которым относятся сотрудники органов охотничьего надзора).

Таким образом, для повышения результативности с браконьерством требуется провести много мероприятий, которые относятся к улучшению в работе природоохранительных и правоохранительных органов, повышение социально-экономического уровня жизни населения, введение дополнительного экологического образования в учебных заведениях, повышение качества охотничьих хозяйств. И только после всего этого можно будет говорить о приближении к успеху в борьбе с браконьерством!

### **Литература**

1. Пресс-служба Минприроды [Электронный ресурс]. - URL: <http://mnr.gov.ru> (дата обращения: 05.03.2018).
2. Министерство внутренних дел Российской Федерации, Главный информационно-аналитический центр, сводный отчет о преступности по России (единый отчет о преступности), г. Москва. [Электронный ресурс]. - URL: <https://xn--b1aew.ru> (дата обращения: 05.03.2018).
3. Министерство внутренних дел Российской Федерации. Состояние преступности в Российской Федерации за январь-декабрь 2017 г. [Электронный ресурс]. - URL: <https://xn--b1aew.ru> (дата обращения: 05.03.2018).

УДК 349.6

ББК 67.407

**ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ ЗАСЕДАНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ  
КОМИССИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ  
СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО ХАРАКТЕРА**

**Дукенбаева Б. Р.,**

студентка 2 курса направления подготовки «Юриспруденция»

ФГБВОУ ВО «Академия гражданской защиты МЧС России»,

**Козырева А. А.,**

преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин

ФГБВОУ ВО «Академия гражданской защиты МЧС России»

E-mail: a.kozyreva@amchs.ru

**Аннотация:** В статье рассматриваются вопросы заседания Правительственной комиссии, затрагивающий основные аспекты подготовки к чрезвычайным ситуациям природного характера, как правовая основа взаимодействия органов исполнительной власти.

**Ключевые слова:** готовность сил и средств РСЧС , паводковый сезон, пожароопасный сезон, предотвращение чрезвычайных ситуаций природного характера, исполнительные органы государственной власти субъектов РФ, экологическая безопасность.

**THE MAIN ISSUES OF THE MEETING OF THE GOVERNMENT  
COMMISSION ON PREVENTION AND LIQUIDATION OF EMERGENCY  
SITUATIONS OF NATURAL CHARACTER**

**Dukenbaeva, B.,**

2nd year Student of Specialty Jurisprudence

Academy of Civil Defence EMERCOM of Russia

**Kozyreva A.,**

Lecturer of the Department of Civil Law Disciplines

Academy of Civil Defence EMERCOM of Russia

E-mail: a.kozyreva@amchs.ru

**Abstract:** the article deals with the issues of the meeting of the Government Commission, which deals with the main aspects of preparation for emergency situations of natural character, as a legal basis for the interaction of Executive authorities.

**Key words:** readiness of forces and means of RSChS , flood season, fire season, prevention of emergency situations of natural character, Executive authorities of subjects of the Russian Federation, environmental safety.

2 марта 2018 г. состоялось заседание Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) и обеспечению пожарной безопасности, проходившее в городе Москва под руководством председателя Правительственной комиссии В.А. Пучкова. В состав Правительственной комиссии вошли сотрудники федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации. На повестке дня были рассмотрены актуальные вопросы подготовки в весенне-летнему сезону на территории отдельных субъектов Российской Федерации.

При рассмотрении первого раздела «О готовности сил и средств РСЧС к пожароопасному сезону 2018 года в лесном фонде, на территориях государственных природных заповедников и национальных парков» была представлена информация Губернаторов и их заместителей по Иркутской области, Красноярского края и Костромской области.

По данным статистики за 2017 год в Иркутской области 179 дней отмечалось чрезвычайным классом пожарной опасности, по данным ФБУ "Авиалесоохрана" общее количество лесных пожаров на территории Красноярского края составило 1859 штук. В Костромской области напротив, количество пожаров сократилось в 2,7 раза по сравнению с предыдущим годом.

В соответствии с этой информацией Правительственная комиссия приняла решение:

- одобрить откорректированный Федеральный план и обеспечить выполнение мероприятий плана;
- принять дополнительные меры по качественному выполнению решений оперативного совещания Совета Безопасности РФ от 15.02.2018 года по вопросу «О дополнительных мерах по защите населения и социальной инфраструктуры от паводков и природных пожаров в 2018 году»;
- организовать на базе ФКУ НЦУКС и центров управления в кризисных ситуациях территориальных органов МЧС России круглосуточную работу межведомственных рабочих групп по мониторингу развития природной пожароопасной обстановки в 2018 году.

При рассмотрении второго раздела вопросов, касающегося совершенствования государственного надзора, при участии Председателя Костромского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» М.А. Гутерман, были рассмотрены основные задачи:

- содействие консолидации предпринимателей и иных граждан для участия в формировании благоприятных политических, экономических, правовых и иных условий развития предпринимательской деятельности в Российской Федерации, обеспечивающих эффективное развитие экономики,
- защита прав и интересов малого и среднего бизнеса на всех уровнях власти.

В соответствии с представленной информацией Правительственной комиссией было решено утвердить предложения МЧС России по совершенствованию государственного надзора в части внедрения риск-ориентированного подхода на

критически важных объектах экономики , исключению избыточных, дублирующих и устаревших технических требований, автоматизации установленных процессов и процедур , осуществляемых в ходе исполнения государственной функции по надзору , созданию механизмов для оперативного разрешения вопросов восстановления условий жизнедеятельности, а также организации выплат пострадавшему населению при ЧС и пожарах.

При рассмотрении третьего раздела «О мерах по обеспечению безаварийного пропуска весеннего половодья и паводков 2018 года» участвовали Губернатор Вологодской области О.А. Кувшинникова, первый вице-губернатор Приморского края А.И. Костенко , начальник Главного управления МЧС России по Костромской области А.В. Урусова. По данным статистики за 2017 год Вологодская область признана паводкоопасным регионом, а в Приморском крае и Костромской области сильные ливни привели к крупным по своим масштабам паводкам.

Исходя из изложенной информации было представлено соответствующее решение Правительственной комиссии:

1. одобрить Федеральный план и обеспечить выполнение мероприятий плана;
2. принять дополнительные меры по укомплектованию подведомственных подразделений ,предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС в паводкоопасном периоде 2018 г. необходимой техникой и снаряжением;
3. особое внимание уделить субъектам РФ , которые являются участникам чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года .

При рассмотрении четвертого раздела «О проекте государственного доклада о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2017 году» в обсуждении которой принял участие Заместитель губернатора Костромской области В.Г.Кирпичник, были приняты следующие решения: продолжить работу по совершенствованию деятельности в области предупреждения и ликвидации ЧС и обеспечения пожарной безопасности и повышению готовности к реагированию на крупномасштабные ЧС.

Качественное исполнение своих обязанностей всех подразделений и ведомств складываются в единую слаженную систему, которая способствует более эффективному предупреждению, реагированию на ЧС и их ликвидации. Проблема предотвращения возникновения катастроф, смягчения их последствий и ликвидации весьма актуальна сегодня не только для России, но и для всего человечества. Это обусловлено ежегодным увеличением количества, масштабов катастроф, ростом людских и материальных потерь, которое несет человечество, что сдерживает развитие цивилизации, а в некоторых случаях ставит под угрозу существование человечества. Работа Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного характера призвана способствовать оперативному решению любых задач в целях минимизации экологического ущерба для населения страны, а значит и для недопущения развития глобальной экологической катастрофы.

## **Литература**

1. Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «Об охране окружающей среды». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 05.03.2018).
2. Федеральный закон от 21.12.1994 N 68-ФЗ (ред. от 23.06.2016) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 12.03.2018).
3. Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2015 году». – М.: Минприроды России; НИА - Природа. – 2016. – 639 с. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.priroda.ru>. (дата обращения: 05.02.2018).
4. Протокол заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности от 02.03.2018 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mchs.gov.ru>. (дата обращения: 11.02.2018).
5. Решение оперативного совещания Совета Безопасности РФ от 15.02.2018 г. По вопросу «О дополнительных мерах по защите населения и социальной инфраструктуры от паводков и природных пожаров в 2018 г.». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mchs.gov.ru>. (дата обращения: 25.02.2018).

УДК 34.4414

## ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАДИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

**Ульянова Т. Б.**

кандидат филологических наук, доцент кафедры  
гражданско-правовых дисциплин  
ФГБВОУ ВО «Академии гражданской защиты МЧС»  
E-mail: solnze1974@mail.ru

Аннотация: В данной статье анализируется и рассматривается деятельность по обеспечению радиационной защиты населения ввиду применения радиоактивных веществ и ядерных материалов, обращения с радиоактивными веществами, так как они выступают источниками ионизирующего излучения и выражают влияние на осуществление права гражданина и человека на благоприятную окружающую среду. Вследствие проведенного исследования рекомендуется совершенствование современного действующего российского законодательства о радиационной безопасности.

Ключевые слова: радиационная безопасность, окружающая среда, правовое регулирование, охраны окружающей среды, экологическая безопасность, правовое обеспечение.

### LEGAL ASPECTS OF RADIATION SAFETY

**Ulyanova T.**

PhD (Fil. Sc.),  
Academy of Civil Defence EMERCOM of Russia  
E-mail: solnze1974@mail.ru

**Abstract:** this article analyzes and discusses the activities to ensure the radiation protection of the population due to the use of radioactive substances and nuclear materials, the management of radioactive substances, as they are sources of ionizing radiation and have an impact on the implementation of the right of citizens and humans to a favorable environment. As a result of the study, it is recommended to improve the current Russian legislation on radiation safety.

**Keywords:** radiation safety, environment, legal regulation, environmental protection, environmental safety, legal support.

Важный критерий реализации такой задачи, как обеспечение радиационной безопасности - создание соответствующей нормативно-правовой базы, которая возможно учтёт основные моменты, данной сферы. Российское законодательство в области обеспечения безопасности от радиации довольно разнообразно. Государство создало достаточно развитый механизм регулирования по оснащению радиационной безопасности территории и населения.

Конституция Российской Федерации – это закон наивысшей юридической силы, который является основным источником в этой сфере. Гарантии защиты здоровья и жизни всех находящихся на территории России людей является крайне необходимой частью реализации прав человека. Данная норма закреплена в пункте 1 статьи 41 Конституции РФ. В ст. 42 отмечается право каждого на благоприятную окружающую среду, на подлинную информацию о её состоянии в целом, а также на возмещение вреда, нанесенного его имуществу или здоровью экологическим правонарушением. В соответствии со статьёй 58 Конституции РФ, в которой каждый гражданин обязан бережно относиться к природным богатствам, по всей возможности любому из нас предстоит сохранять окружающую среду и природу, во всяком случае, это наш гражданский долг.

Конституция определяет, что проблемы и задачи охраны природной среды и экологии прибывают в совместном ведении федерации и её регионами, что значит весьма существенным. Субъекты в свою очередь способствуют обеспечению безопасности экологии на территории страны. На Правительство возлагается применение единой государственной политики и её снабжение в сфере экологической безопасности. Всё выше перечисленное и есть основополагающие нормы для осуществления нормативно-правовой базы в сфере радиационной безопасности и её осуществление на территории РФ.

Законодательная база по обеспечению радиационной безопасности регулируется законами субъектов РФ, Федеральными законами и другими правовыми источниками. Федеральный закон «О радиационной безопасности населения» от 09.01.1996 №3 – ФЗ является основным источником права. Законодательство регламентирует важные правила и требования по обеспечению радиационной безопасности населения и территорий. Указанный нормативный акт предусматривает правовые нормы обеспечения радиационной безопасности в целях реализации спасения экологии нашей страны и безопасности граждан. Законодательный акт устанавливает лицензирование деятельности, обусловленной с применением источников ионизирующих излучений. В свою очередь, орган государственного контроля и надзора осуществляет проверку за исполнением правил, норм и требований законодательства в сфере радиационной безопасности. Общность правовых, организационно-технических, социально-экономических, технических и других действий, нацеленных на сохранение безопасного функционирования техногенных источников радиационных казусов, предотвращение аварий, радиационных инцидентов, катастроф в целях обеспечения территориальной, техногенной, экологической и в целом национальной безопасности общества и государства, устанавливается законодательством.

В данном законе предусмотрены права и обязанности общественных объединений и граждан, а так же, основные условия, гарантирующие безопасность от радиации, которые отражены в указанном законе.

Сегодня, критическая остановка представляет собой одну из особо опасных для правильного функционирования страны ситуаций. Наиболее значительной угрозой являются объекты, осуществление которых тесно связано с источниками ионизирующих излучений. Крайне важно применять меры по обеспечению безопасности жителей и территорий, чтобы не допустить катастрофы техногенного характера. В связи с этим второй по важности документ в сфере обеспечения - Федеральный закон «О защите



населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 года 68-ФЗ. Действующий федеральный закон устанавливает основополагающие правовые нормы в части охраны граждан своей страны, иностранных граждан и лиц без гражданства, пребывающих на территории РФ. Нормативный акт основывает проведение государственных экспертиз, полномочия государственных органов в области ликвидации и предупреждения техногенных аварий и бедствий, права и обязанности граждан в этой области. На сегодняшний день перед страной стоит наиболее важная задача по использованию атомной радиации и энергии в мирных целях. Предотвращение радиационных загрязнений и захороненных радиационных отходов прибавило государству новую заботу.

Установка правил использования, переработки, хранения, утилизации и транспортировки источников ионизирующего излучения нуждается в разработке новых требований и создания эффективного механизма, защита населения и территорий от угрозы техногенных аварий. Важнейший НПА в сфере радиационной безопасности является ФЗ от 21.11.1995 №170-ФЗ «Об использовании атомной энергии».

Существующий Федеральный закон устанавливает принцип регулирования отношений и правовую основу, создаваемые при использовании атомной энергии, ориентированного на охрану окружающей среды, на защиту жизни и здоровья людей. Устранение загрязнений природных условий и отрицательного влияния на здоровье человека, в том числе применение атомной энергии исключительно в плоскости позволяющей создавать технические и научные формации.

Помимо этого документа в области обеспечения радиационной безопасности хотелось бы отметить доктрину Российской Федерации, утвержденную главой государства 1 марта 2012 года №Пр-539 «Основы государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности РФ на период до 2025 года». Данный документ определяет ключевые направления, задачи и принципы государственной политики. Одной из основных составляющих обеспечения национальной безопасности страны является обеспечение национального паритета в ядерных ресурсах страны, в соответствии с нормами гуманитарного международного права в безусловном сочетании с внутренними приоритетами нашей державы и интересами прогрессивного человечества.

Учитывая выше сказанное, хотелось бы отметить Федеральный закон от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». В водной части законопроекта особенно подчеркивается необходимость создания комплексных мер, которые позволят существенно улучшить санитарно-эпидемиологическую ситуацию. Что в свою очередь благоприятно скажется на уровне жизни населения и состоянии окружающей среды.

Причины, по которым данный закон необходимо принять обозначены в преамбуле. Приоритетной задачей государства являются охрана здоровья населения и окружающей среды. Гигиеническое нормирование – базис радиационной безопасности граждан и территории Российской Федерации.. Проводить ряд мероприятий по вопросам здравоохранения и экологии должна государственная политика. Реализацию мер по снабжению санитарно-эпидемиологического благополучия населения содержат мероприятия по охране здоровья граждан. Огромным негативным влиянием на

окружающую среду и здоровье граждан являются производства с использованием источников ионизирующих излучений, которых становится все больше. Поэтому государство определило в законе условие по обеспечению полномочия государства в данной сфере, организацию санитарно-эпидемиологического надзора и ответственности за нарушение санитарного законодательства. Необходимо понимать, что вопросы в сфере экологической безопасности важны, прежде всего, в фокусе среднесрочной и долгосрочной перспективы: деятельность человечества, объемы выбросов вредных (а часто – высокотоксичных) веществ в атмосферу наносит колоссальный ущерб всему живому, отравляя почву и запасы воды. Экологическая обстановка в целом ряде субъектов уже сейчас является критической, что делает решение данной проблемы - вопросом выживания. Между тем, нация, которая мыслит себя цивилизованной, обязана думать не столько о своем благополучии, сколько о необходимости восстановить целостность экосистемы и нивелировать тяжкие последствия своей многолетней эксплуатации пространства окружающей среды.

### Литература

1. Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ). – [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.12.2017).
2. Федеральный закон от 21.12.1994 N 68-ФЗ (ред. от 23.06.2016) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». – [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 08.01.2018).
3. Федеральный закон от 09.01.1996 N 3-ФЗ (ред. от 19.07.2011) «О радиационной безопасности населения»- [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 12.02.2018).
4. Федеральный закон от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (с изменениями и дополнениями). – [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 01.03.2018).
5. Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об охране окружающей среды» - [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 01.03.2018).
6. «Основы государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» (утв. Президентом РФ 01.03.2012 N Пр-539). – [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 01.03.2018).
7. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 26.04.2010 N40 (ред. От19.09.2013) Об утверждении СП 2.6.1.2612-10 «Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ-99/2010)» вместе с СП 2.6.1.2612-10. ОСПОРБ-99/2010. – [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 01.03.2018).
8. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 7 июля(2009 г. № 47 «Об утверждении СанПиН 2.6.1.2523-09», «Нормы радиационной безопасности

(НРБ-99/2009)». – [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 01.03.2018).

## ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

**Щукарева Е. С.,**

Студентка 3 курса направления подготовки «Юриспруденция»  
ФГБВОУ ВО «Академии гражданской защиты МЧС России»

**Ульянова Т. Б.,**

к.ф.н., доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин  
ФГБВОУ ВО «Академии гражданской защиты МЧС»

E-mail: [solnze1974@mail.ru](mailto:solnze1974@mail.ru)

**Аннотация:** В данной статье раскрываются вопросы обеспечения безопасности трудовой деятельности, основы её правового регулирования, а также разбираются нормативно правовые источники трудовой безопасности.

**Ключевые слова:** охрана труда, правовое регулирование, труд, предприятие, Конвенция, МОТ, трудовая безопасность, правовое обеспечение, источники регулирования.

## LEGAL SECURITY LABOUR ACTIVITY

**E. Shchukareva**

Student of the 3th course of training Jurisprudence  
Academy of Civil Defence EMERCOM of Russia

**T.Ulyanova**

PhD in Fil,  
Docent of the Department of Civil Law Disciplines  
Academy of Civil Defence EMERCOM of Russia

E-mail: [solnze1974@mail.ru](mailto:solnze1974@mail.ru)

**Abstract:** the article deals with the issues of ensuring the safety of labor activity, the basis of its legal regulation, as well as the legal sources of labor security.

**Keywords:** labor protection, legal regulation, labor, enterprise, Convention, ILO, labor safety, legal support, sources of regulation.

Безопасность и охрана труда, на сегодняшний момент является одной из наиболее актуальных тем для анализа и выявления правовых проблем, связано это с тем, что российская трудовая сфера претерпевает кризис. Достаточно высокие показатели получения производственных травм, случаи гибели на производстве зафиксированные за последние 10 лет в нашей стране говорят о том, что безопасность трудовой деятельности, развитие условий для труда населения находится на недостаточном уровне и отстает от развитых стран Европы.

Особо острыми на сегодняшний момент времени, являются правовые вопросы, связанные с обеспечением безопасности трудовой деятельности в Российской Федерации. Так, не смотря на положительную динамику снижения числа пострадавших на производстве с 2000 по 2016 годы более чем в 5 раз, общее количество пострадавших по-прежнему остается на недопустимо высоком уровне. Согласно данным Федеральной службе государственной статистики, в 2016 году было зафиксировано более 26 тыс. случаев травматизма на производстве, 1300 из которых были со смертельным исходом.

В настоящее время вопросы, регламентирующие безопасность производства отражены в Гражданском кодексе РФ, Трудовом Кодексе РФ, Федеральном законе от N 10-ФЗ "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности", Федеральном Законе N 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Федеральном законе № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», Федеральном Законе N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и пр.

Первым ученым, исследовавшим безопасность труда в нашей стране был М.В.Ломоносов, который еще в 1763 г. в книге «Первые основания металлургии или рудных дел» впервые в мире изложил правила безопасности и санитарии в горном деле. Позднее тематику безопасности и охраны трудовой деятельности в своих работах рассматривали отечественные классики трудового права: Л. С. Таль, И. С. Войтинский, считающийся теоретиком доктрины трудового права. В дальнейшем вопросами трудового права фундаментально занимались Е. Н. Данилова, В. М. Догадов, П. Д. Каминская, Д. М. Генкин и К. М. Варшавский, Н. Г. Александров, А. Е. Пашерстник, А. Д. Зайкин, А. М. Лушников, М. В. Лушникова, Г. В. Хныкин. Рассмотрению различных правовых аспектов охраны труда посвящены также диссертации: С. А. Голошапова, А. Б. Гудова, О. В. Домрачевой, М. В. Созановой.

Лишь в начале XX века были разработаны и законодательно закреплены нормы права, которые регламентировали степень вероятности подвергнуться производственным рискам в сфере труда, установили меры безопасности и гигиены труда, в тот же период эта проблема приобрела многогранный характер. Это обусловлено тем, что эта проблема имеет последствия не только для жизни людей, развития предприятий и предпринимаемых на национальном уровне усилий по повышению производительности труда и снижению уровня бедности, но и для окружающей человека среды.

Основной правовой проблемой является не ратифицированная нашей страной Конвенция Международной организации труда (МОТ) №161 «О службах гигиены труда».

Признанные обществом правила и нормы международного права, договоры, ратифицированные РФ являются неотъемлемой частью законодательной системы нашей страны. Данное положение законодательно закреплено в ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации и в ст. 10 ТК РФ. Основное направление политики государства в области защиты и безопасности трудовой деятельности закрепляются в ст. 210 ТК РФ, там же прописывается заключение международного сотрудничества в области безопасности и гигиены труда.

Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах работников в сфере труда устанавливает, что все государства-члены МОТ имеют обязательство соблюдать,

укреплять, реализовывать в духе доброй воли и в соответствии с Уставом основополагающие принципы в сфере труда.

Стоит отметить, что в большей степени безопасность и гигиен труда обеспечены законодательством в развитых странах с высоким промышленным потенциалом. В правовых актах таких стран, как США, Франция, Великобритания, Япония содержится значительное число правил, юридических и технических стандартов, которые регламентируют оснащение и состояние помещений производственного назначения, степень защищенности установок и машин, микроклиматические особенности предприятия, места работы и отдыха, санитарно-бытовые особенности труда и пр. Также разработаны классификации вредных производств и промышленности, по степени их влияния на состояние здоровья людей, нормативные акты по обучению работников техники безопасности и границы ответственности производителей. Европейские страны не только законодательно установили правила безопасности труда, но и привели достаточные научные и технические доказательства необходимости такого законодательства для поддержания чистоты и санитарных требований.

Ключевой задачей МОТ с начала ее основания (1919 г.) была защита трудящихся от различных травм и заболеваний. С того времени было достигнуто много значительных результатов и положительных продвижений, согласно уставу МОТ – непредставление какой-либо страной трудящимся человеческих условий труда является препятствием для других народов, желающих улучшить положение трудящихся в своих странах, и призывает улучшать условия труда, тем самым добиваясь социальной справедливости.

В последние годы были приняты несколько Конвенций, рекомендательных и иных документов, которые касаются безопасности трудовой деятельности. В них указываются правовые нормы, назначение которых – улучшение трудовых условий в странах мира.

Стоит отдельно уделить внимание процессам глобализации, которые оказывают значительное влияние на взаимодействие правовых систем различных уровней – международного и национального. Данная тенденция приводит к тому, что на сегодняшний момент времени государства не могут существовать и развиваться без активного и целенаправленного взаимодействия с международно-правовой системой. Это обусловлено тем, что с каждым годом международные нормы права все больше проникают в область внутригосударственных отношений и оказывают регулирующие воздействие. Процессы такого характера не могут не затронуть и отношения, связанные с безопасностью труда.

В последнее время большая часть стран активно принимает меры по совершенствованию контроля за соблюдением норм по охране труда. Законодательство предусматривает обязательное или факультативное создание на предприятиях, производствах и в организациях служб, которые контролируют технику безопасности.

По международным стандартам оценка рисков и предотвращение несчастных случаев на производстве является базой для бизнеса - процессов и развития экономики. Именно оценивание профессиональных рисков является первоначальным первым этапом для определения подходов управления безопасностью и защитой здоровья трудящихся, построения на производстве системы охраны труда, в которую и должны входить службы гигиены труда. Это положение Конвенции МОТ №161 не ратифицировано Россией, но по

обязательствам, возникшим по Генеральному соглашению между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2014 - 2016 годы, этот вопрос остается актуальным.

Согласно программе сотрудничества между РФ и МОТ на 2013 - 2016 г. приоритетной задачей Правительства является сохранение основополагающих трудовых норм, совершенствование трудового законодательства, приведение его к международным стандартам.

Конвенция МОТ № 161 определяет термин «службы гигиены труда» - это службы на которые возложены в основном профилактические функции и ответственность за консультирование предпринимателя, трудящихся и их представителей на предприятии по вопросам относительно создания и поддержания безопасности и здоровой производственной среды, которая будет содействовать оптимальному физическому и психическому здоровью в связи с трудовым процессом, а также приспособления трудовых процессов к способностям трудящихся с учетом состояния их физического и психического здоровья.

В этой конвенции рассматриваются важнейшие вопросы, которые связаны с сохранением сотрудников различных организаций и производств, положения не противоречат законодательству нашей страны. Ключевые положения Конвенции учтены в ТК РФ, санитарно-эпидемиологических правилах, нормативов гигиены и указаниях методического характера, которые утверждены Главным государственным санитарным врачом РФ.

Можно отметить, что нормы и положения Конвенции МОТ №161 «О службах гигиены труда» полностью соответствуют законодательству нашей страны и при ее ратификации не потребуется вносить серьезные изменения и поправки, как в уже действующие нормативно - правовые акты, так и в планируемые законопроекты. Также не сало важным аспектом является и то, что Правительству РФ не потребуется дополнительных финансовых затрат для ратификации данной Конвенции.

Подводя итоги можно сказать, что международные соглашения и конвенции в сфере трудовых отношений, в особенности в области правового обеспечения безопасности труда. Установленные стандарты не только подстраивают правовые отношения к новым условиям социального и экономического характера, но и образуют основу для будущего развития и совершенствования отечественного законодательства.

### **Литература**

1. Конвенция МОТ N 161 «О службах гигиены труда» Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией труда. – [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru> (дата обращения: 01.03.2018).
2. «Устав Международной организации труда» (принят в 1919 г.) (с изм. и доп. 1972 г.). – [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 01.03.2018).
3. Международная конференция труда 91-я сессия 2003 г. Доклад VI. Нормотворческая деятельность МОТ в области безопасности и гигиены труда: углубленное рассмотрение с

целью разработки плана действий в этой сфере. – [Электронный ресурс] – URL: <http://libed.ru> (дата обращения: 31.01.2018).

4. Программа сотрудничества между Российской Федерацией и Международной организацией труда на 2013 - 2016 годы. – [Электронный ресурс] – URL: <http://docs.cntd.ru> (дата обращения: 01.03.2018).

5. Международное право. Общая часть: Учебник / Отв. ред. Р.М. Валеев, Г.И. Курдюков. – М.: Статут, 2011. — 624 с.



## ОСНОВЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЛИЧНОСТИ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

**Козырева А. А.,**

заместитель декана

факультета (гуманитарного)

ФГБВОУ ВО «Академия гражданской защиты МЧС России»

E-mail: a.kozyreva@amchs.ru

**Аннотация:** В статье рассматриваются правовые основы формирования информационного общества в России, роль сети Интернет как один из факторов формирования личности в информационном пространстве. Проводится анализ существующего тематического контента в сети Интернет, посвященного Году культуры безопасности в МЧС России, обосновывается необходимость участия общественных организаций в области повышения цифровой грамотности населения.

**Ключевые слова:** безопасность жизнедеятельности, безопасность молодежи в информационном пространстве, Интернет, информационная безопасность, культура безопасности, личная информационная безопасность, общественные организации, стратегия развития информационного общества, формирование личности.

## THE BASICS OF LEGAL SUPPORT OF INFORMATION SECURITY OF A PERSON ON THE INTERNET

**Kozyreva A.,**

Deputy Dean Faculty (Humanities)

Academy of Civil Defence EMERCOM of Russia

E-mail: a.kozyreva@amchs.ru

**Abstract:** the article discusses the legal basis for the formation of the information society in Russia, the role of the Internet as a factor in the formation of personality in the information space. The analysis of the existing thematic content on the Internet devoted to the year of safety culture in the EMERCOM of Russia, the necessity of participation of public organizations in the field of digital literacy.

**Keywords:** safety of life activity, safety of youth in information space, Internet, information security, safety culture, personal information security, public organizations, strategy of information society development, personality formation.

Формирование личности человека подчинено многим факторам, одним из которых в эпоху информационного общества стала информационно-коммуникационная сеть Интернет. В сети человек должен уметь сформировать вокруг себя такое окружение, которое всячески бы способствовало его развитию и самосовершенствованию. Но не

всегда у человека есть знания и умения для создания такого благоприятного сетевого окружения, которое будет безопасным и полезным информационным потоком, обволакивающим его в повседневной жизни.

Пространство сети Интернет позволяет человеку находиться в условиях неограниченного доступа к информации, часто носящей противоречивый, агрессивный и негативный характер, оказывающей влияние на социально-нравственные ориентиры общественной жизни. В связи с этим, в условиях развития общества знаний основной задачей в формировании культуры личной информационной безопасности является необходимость формирования критического мышления человека к получаемой и воспроизводимой информации, с целью недопущения размывания духовно-нравственных ценностей и дезориентации в информационном пространстве.

По заключениям учёных, влияние окружения на каждого конкретного человека практически незаметно, но оказывает очень мощный эффект. Поэтому необходимо стараться сформировать вокруг себя окружение из максимально полезной и достоверной информации в информационном пространстве в целом и в сети Интернет, как неотъемлемой части этого пространства.

Правовые основы для формирования безопасного информационного пространства закреплены в Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы (далее – Стратегия), утвержденной Указом Президента №203 от 9 мая 2017 года [1], которая определяет цели, задачи и меры по реализации внутренней и внешней политики Российской Федерации в сфере применения информационных и коммуникационных технологий, направленные на развитие информационного общества. Этот важнейший документ призван способствовать обеспечению таких национальных интересов, как развитие человеческого потенциала, обеспечение безопасности граждан и государства, повышение роли России в мировом гуманитарном и культурном пространстве, развитие свободного, устойчивого и безопасного взаимодействия граждан и организаций, органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления, повышение эффективности государственного управления, развитие экономики и социальной сферы, формирование цифровой экономики.

2018 год объявлен Годом культуры безопасности в МЧС России. В этом году особые усилия МЧС России готово направить на повышение грамотности населения в вопросах безопасности жизнедеятельности. С учетом того, что половина населения страны является активными пользователями Интернет, то и обучение целесообразно проводить в доступной и понятной форме непосредственно в сети, тем самым способствовать обеспечению безопасности граждан и государства. Появление отдельных информационных сайтов и тематических сообществ позволяет надеяться на то, что информация, связанная с основами безопасности жизнедеятельности, станет более интересной и доступной для изучения различными категориями населения. Примером такой интернет площадки, созданной педагогическими работниками государственной системы подготовки населения по вопросам гражданской обороны, является Сообщество изучения гражданской обороны [2].

Основной идеей данного интернет сообщества является желание объединить усилия и опыт специалистов по всей России, систематизировать материалы по тематикам

безопасности жизнедеятельности, выработать единую концепцию организации, выполнения и развития системы ГО страны, а также всесторонне подготовить граждан по вопросам гражданской обороны и безопасности жизнедеятельности. Безусловно это интересный тематический портал, который публикует актуальную информацию и нацелен на сплочение всех, кого волнуют проблемы гражданской обороны. Но является ли подобный портал интересным и доступным обучающим порталом? Таким, на котором бы хотелось остановиться и получить полезную информацию? С учетом существующих ярких интерактивных способов привлечения внимания, подобный портал вряд и можно назвать интересным. То есть надеяться на то, что человеку, который зашел на этот сайт будет интересно изучать информацию, не приходится.

Более интересным примером в области обучения населения с применением современных дистанционных средств является скорее Официальная группа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий [3] , которая под удобным хештегом #памяткамчс систематически публикует обучающую информацию в доступной и понятной форме гражданам от 5 до 95 лет, актуальную на сегодняшний день.

Необходимо ответить, что использование так называемой инфографики или анимационных рисунков, тоже является отличным инструментом привлечения внимания к важной и полезной информации. Примером использования данных инструментов является сообщество МЧС Тейково [4].

Работа по обучению основам гражданской обороны сложна, т.к. объяснить обучаемым различного возраста, что эти знания необходимы как в условиях мирного времени, так и в случае возникновения военных конфликтов достаточно сложно. Информационное противоборство, которое происходит последние несколько десятков лет, показывает, что надо готовиться к угрозам различного вида. Примером основных информационных угроз Российской Федерации является наращивание информационного воздействия на население России, в первую очередь на молодежь, в целях размывания традиционных российских духовно-нравственных ценностей. Состояние в области обороны страны характеризуется увеличением масштабов применения отдельными государствами и организациями отдельных технологий в военно-политических целях, в том числе для осуществления действий, противоречащих международному праву, направленных на подрыв суверенитета, политической и социальной стабильности.

Именно в условиях современных информационных угроз, основы безопасности жизнедеятельности человека, становятся по-новому актуальны. Одним из основных направлений обеспечения информационной безопасности становится повышение защищенности критической информационной инфраструктуры и устойчивости ее функционирования, а также развитие механизмов обнаружения и предупреждения информационных угроз и ликвидации последствий их проявления, повышение защищенности граждан и территорий от последствий чрезвычайных ситуаций, вызванных информационно-техническим воздействием на объекты критической информационной инфраструктуры. Обеспечение безопасности жизнедеятельности человека и гражданина должно обеспечиваться, в том числе, за счет формирования культуры личной информационной безопасности.

На каком этапе необходимо закладывать основы информационной грамотности человеку – вопрос открытый. Пока данный вопрос обсуждается на уровне руководства страны, на помощь приходят общественные организации, раскрывающие темы безопасности в сети Интернет. Одним из примеров является региональная общественная организация «Центр Интернет-технологий» (РОЦИТ) [5], систематически размещающая полезные материалы об интернет-безопасности. В рамках своей работы РОЦИТ проводит исследования в области цифровой грамотности населения страны. Целями проекта являются измерение уровня цифровой грамотности россиян, в также прослеживание динамики ее роста. 6 февраля 2018 года на интерактивной платформе РОЦИТ “Голос Рунета” в формате теста прошел всероссийский диктант «Что вы знаете о безопасности в Сети?». Ответив на серию вопросов, тысячи интернет-пользователей узнали не только в чем они сильны, но и над чем им стоит провести работу над ошибками. Результаты теста впечатляют: доля правильных ответов в вопросах варьируется от 64 до 95%, что подтверждает факт того, что цифровая грамотность россиян с каждым годом неуклонно растет [6].

Делая вывод, необходимо отметить, что обучение является неотъемлемой частью формирования осознанного гражданского общества, способного критически мыслить, осуществлять обдуманые поступки, отвечать за их последствия. Интернет сегодня дает много возможностей для получения информации различного характера. Информация обладает как негативным содержанием, так и может быть полезной.

Основной задачей обеспечения информационной безопасности личности в сети Интернет с учетом потребностей граждан и общества в получении качественных и достоверных сведений является наполнение информационного пространства качественным и полезным контентом. Правовые основы обеспечения информационной безопасности личности в сети Интернет, заложенные в политико-правовых документов последних лет, стали основой для рассмотрения и принятия ряда нормативно-правовых актов, регулирующих безопасные отношения в сети [7].

#### **Литература:**

1. Указ Президента РФ от 09.05.2017 N 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы» – [Электронный ресурс] – URL: <http://www.community.civil-defence.ru> (дата обращения: 15.02.2018).
2. Сообщество обсуждения гражданской обороны – [Электронный ресурс] – URL: <http://www.community.civil-defence.ru> (дата обращения: 05.03.2018).
3. Официальная группа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – [Электронный ресурс] – URL: <https://vk.com> (дата обращения: 15.02.2018).
4. Сообщество МЧС Тейково – [Электронный ресурс] – URL: <https://vk.com> (дата обращения: 15.02.2018).
5. Региональная общественная организация «Центр Интернет-технологий» (РОЦИТ) – [Электронный ресурс] – URL: <https://rocit.ru> (дата обращения: 22.03.2018).
6. Информационно-аналитический проект: ИнтернетБезопасность. РФ – [Электронный ресурс] – URL: <https://inetsafety.ru> (дата обращения: 09.03.2018).

7. Козырева А.А., Соловьева Н.В., Соловьев Н.П. Анализ изменения нормативно-правовых актов Российской Федерации в связи с принятием Доктрины информационной безопасности 2016 года // Вестник Московского университета. Серия 26: Государственный аудит. 2017. № 3. С. 100-108.

**ПРИМЕНЕНИЕ ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИИ В РИСК-МЕНЕДЖМЕНТЕ ДЛЯ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ И СНИЖЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ РИСКОВ**

**Досугова А. В.,**

старший преподаватель

кафедры экономики и менеджмента

образовательного учреждения профсоюзов

ВО «Академия труда и социальных отношений»

E-mail: [dosugovaalex@mail.ru](mailto:dosugovaalex@mail.ru)

**Аннотация:** Статья посвящена рассмотрению инновационных технологий в процессе использования в риск-менеджменте для предотвращения и снижения экологических рисков. В ходе исследования были проанализированы инновационные технологии, которые получили широкое распространение в зарубежной и отечественной практике для возможности предотвращения и снижения экологических рисков.

**Ключевые слова:** риск-менеджмент, оценка, управление, «открытые инновации», погодные деривативы, экологические риски.

**THE USE OF INNOVATIVE TECHNOLOGY IN RISK MANAGEMENT TO PREVENT AND REDUCE ENVIRONMENTAL RISKS**

**Dosugov Alexander V.,**

Senior Lecturer Department of Economics and Management

Educational Institutions of Trade Unions Academy of Labour and Social Relations

E-mail: [dosugovaalex@mail.ru](mailto:dosugovaalex@mail.ru)

**Abstract:** the Article is devoted to the consideration of innovative technologies in the process of using in risk management to prevent and reduce environmental risks. In the course of the research, innovative technologies were analyzed, which became widespread in foreign and domestic practice for the possibility of preventing and reducing environmental risks.

**Key words:** risk management, assessment, management, "open innovations", weather derivatives, environmental risks.

В настоящее время в стратегическом управлении организации риск-менеджмент является одним из ключевых звеньев. С ростом технического и технологического прогресса происходит и рост факторов неопределенности, как в количественном, так и в качественном отношении [4]. Актуальной задачей стал анализ и прогноз неблагоприятных изменений качества окружающей среды в результате человеческих и природных воздействий. При этом возникает необходимость, во-первых, оценки вероятности

изменения процессов и явлений, снижающих качество окружающей среды, во-вторых, оценки возможных ущербов от их проявления.

В связи с этим при планировании деятельности организации необходимо использовать инновационные технические средства и современные технологии, которые экологически приемлемы для природных условий конкретной территории, направленные на повышение эксплуатационной надежности объектов деятельности, для предотвращения и уменьшения негативного воздействия на окружающую среду. Так же при планировании следует предусмотреть возможный убыток при предупреждении и ликвидации чрезвычайных и аварийных ситуаций и дать ему экономическую оценку. Что в свою очередь актуализирует вопросы определения оптимальных методов регулирования риска, тем более, что прошедший 2017 год был объявлен Годом экологии в России (Указ Президента Российской Федерации от 05.01.2016 г. № 7), было принято более 20 добавлений и изменений в правовые акты федерального значения [5].

Экологическая безопасность — состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий, и обеспечение сбалансированности комплекса «биосфера — техносфера — человек».

В этих условиях чрезвычайно актуальным для отечественных субъектов хозяйствования становится овладение эффективными методами управления рисками в сфере экологической безопасности. Зарубежная практика свидетельствует о том, что руководство успешных и динамично развивающихся компаний достаточно широко применяет управление рисками как в отдельных функциональных сферах бизнеса - функциональный риск-менеджмент и в рамках всей компании в целом (стратегический, комплексный, интегрированный риск-менеджмент).

Таким образом, исследования, посвященные анализу инновационных методов управления рисками, которые доказали свою эффективность в международной практике, и выявлению возможностей и их использования отечественными предприятиями с целью снижения экологического риска, приобретают особую значимость и подтверждают актуальность и правильность выбранной темы статьи.

Теоретические и прикладные основы риск-менеджмента освещены в работах многих отечественных и зарубежных ученых-экономистов, среди которых можно выделить И. Березу, В. Бочарникова, В. Витлинского, П. Грабового, В. Гринева, К. Захарова, С. Петрову, Шмаль А.Г. и др. Вместе с тем, малоисследованными остаются вопросы построения интегрированной структуры риск-менеджмента, направленной на восприятие инновационных рисков и методы управления ими в сфере экологической безопасности.

С учетом вышеизложенного, цель статьи заключается в исследовании инновационных технологий, используемых в зарубежной и отечественной практике.

Как свидетельствует мировой опыт, одной из самых распространённых инновационных технологий в процессе использования риск-менеджмента является передача (трансфер) рисков с помощью оформления соглашений на выполнение излишне рискованных работ по проекту третьей организацией [1]. Следует отметить, что обогатили

систему риск-менеджмента инновационные элементы систем управления рисками ТНК, среди которых наибольшей популярностью пользуются неттинг и метчинг. Также инновационной технологий риск-менеджмента является структурная демократизация работ проекта или WBS [2]. Определенный интерес вызывает разработанная западными специалистами технология Corporate Metrics Group для корпоративной среды, которая содержит методологию анализа рыночного риска, учитывающую весь спектр взвешенных рыночных рисков различных видов, в том числе и экологический, что тем самым расширяет традиционные представления о риск-менеджменте [7].

Мониторинг деятельности отечественных субъектов хозяйствования позволяет утверждать, что они также активно приступают к внедрению в своей деятельности инновационных технологий риск-менеджмента, особенно уделяя внимание экологической безопасности. Наиболее прогрессивно данный процесс идет на предприятиях, которые занимаются разработкой новых информационных решений, а также, работающих в сфере производства высокотехнологичного оборудования, энергетики и биотехнологий.

Это связано с тем, что данные сферы, с одной стороны, являются высокорисковыми, а с другой, - содержат значительный потенциал генерации принципиально новых достижений науки и техники, которые в корне способны изменить технико-технологическую основу производства, управления, что требует соответствующих инновационных технологий управления рисками. Проведенное исследование IBM говорит о том, что две трети управляющих высшего звена крупных промышленных предприятий считает, что продукция, которая соответствует экологическим нормам и произведена с соблюдением норм экологической безопасности сулит рост прибыли, а половина полагает, что конкурентное преимущество компаниям обеспечивают именно экологические проекты. Эта кардинальная смена ориентиров социального значения, нацеленная на экосознание и заботу об окружающей среде — выгодна деятельности организации т.к. экологические стратегии могут обеспечить компании рост и репутацию социальнозначимой, выделяя ее тем самым на фоне конкурентов.

Итак, наиболее часто используемой инновационной технологией риск-менеджмента на отечественных предприятиях является модель «открытых инноваций», которая предполагает, что предприятие при разработке новых технологий и продуктов не только рассчитывает на собственные внутрикорпоративные научные исследования и разработки, но и активно использует инновации и компетенции извне. Это связано с тем, что жизненный цикл продукта на рынке постоянно сокращается и в конкурентной борьбе выигрывает тот, кто быстрее выводит на рынок новые продукты. А значит, малые технологические компании имеют преимущество перед корпоративными конгломератами. Крупные предприятия, которые получают прибыль от устоявшихся технологий, находятся в менее выгодном положении по сравнению с предприятиями-новаторами. Более мобильными стали и научно-технические специалисты, которые, пользуясь поддержкой венчурного капитала, все чаще реализуют свой потенциал в рамках стартапов, а не крупных корпораций [3]. Потребность в экологическом финансировании в России высока – только на внедрение НДТ требуется около 13 трлн рублей. Поэтому важно правильно



выбрать инструменты, рассматривая весь спектр доступных и применяемых в мире вариантов – от углеродных налогов до погодных деривативов.

В связи с парниковым эффектом и глобальным потеплением на планете, особую актуальность для энергетических компаний, а том числе газовых, приобрел «погодный риск». Необходимо учитывать тот факт, что Россия является энергетической державой, отечественные компании одними из первых в мире стали использовать такой инновационный инструмент риск-менеджмента как погодные деривативы (weather derivatives) или соглашения «метео». Главным отличием погодных деривативов от других финансовых деривативов является базовый инструмент, согласно значения которого происходит расчет по контракту между его сторонами, что позволяет построить программу включающую в себя направления:

- снижающие вероятность проявления экологического риска;
- уменьшающие наносимый ущерб от проявления экологического риска;
- позволяющие избежать риска;
- передачи риска другим объектам.

Нельзя забывать об экологии стремясь к выгоде. Данные мероприятия должны учитывать экологические риски деятельности организации. Глобальный рынок экологического финансирования на данный момент можно оценить в 400 млрд долларов. По оценкам Climate Policy Initiative, в настоящий момент большая часть финансовых средств (около 93%) выделяется на проекты по снижению наносимого вреда: генерацию электроэнергии на основе ВИЭ (41% всех средств), энергоэффективность (22%) и экологичный транспорт (18%). Это выглядит логично, если учесть, что более трети используемого ископаемого топлива приходится именно на сектор энергетики, и именно он производит большую часть выбросов парниковых газов.[6]

При реализации масштабных проектов необходимо применение практических инновационных механизмов для решения проблемных вопросов в сфере охраны окружающей среды с учетом изменения законодательства РФ в 2017г.

Таким образом, подводя итоги, можно сделать следующие выводы. На сегодняшний день экологические проблемы и риски становятся все более актуальны не только для общества в целом, но и для отдельных организаций, являющихся объектами риск-менеджмента. Существует огромное количество разнообразных инновационных технологий, которые могут применяться в системе риск-менеджмента для снижения и предотвращения экологических рисков. Использование конкретной технологии зависит от задач и возможностей субъекта управления. В зарубежной практике широкое распространение получили такие инновационные методы риск-менеджмента как: передача (трансфер) рисков, неттинг и метчинг, структурная демократизация работ экологического проекта и т.д. В отечественной практике наиболее часто инновационные технологии риск-менеджмента используются при производстве высокотехнологичного оборудования, в сфере энергетики и биотехнологий. Самым распространёнными являются: модель «открытых инноваций» и погодные деривативы.

Важно отметить, что внедрение на предприятиях программ управления экологическими рисками в рамках общей системы экологической безопасности конечном счете экономически состоятельны, поскольку это позволяет обеспечить как повышение его

эколого-экономической устойчивости, так и долгосрочные экономические выгоды. Последнее становится особенно актуальным с учётом предпринимаемых усилий президента страны по повышению ответственности природопользователей за негативное воздействие на окружающую среду

#### **Литература:**

1. Ахметшин Э.М., Пономаренко Н.А. Основные понятия, этапы, методы и инструменты риск-менеджмента организаций // Экономика и социум. - 2014. - №2-5(11). - С. 1029-1032.
2. Королькова Е.М. Основные понятия риск-менеджмента. методы и концепции управления рисками // Проблемы экономики и менеджмента. - 2015. - №5(45). - С. 62-70.
3. Маркова О.В. Особенности управления открытыми инновациями в интегрированных формированиях // European Social Science Journal. - 2016. - №2. - С. 22-26. – [Электронный ресурс] – URL: [https:// elibrary.ru](https://elibrary.ru) (дата обращения: 05.03.2018).
4. Попов А.В., Плотников А.Н., Плотников Д.А. Современные аспекты управления рисками инновационного проекта // Финансовая аналитика: проблемы и решения. - 2015. - №28 (262). - С. 47-59.
5. Обзор основных изменений природоохранного законодательства в 2017 году – [Электронный ресурс] – URL: [http:// есо-с.ru](http://есо-с.ru) (дата обращения: 15.03.2018).
6. Региональная энергетика и энергосбережение информационно-аналитический журнал для профессионалов 17.07.2017г. – [Электронный ресурс] – URL: [https:// energy.s-kon.ru](https://energy.s-kon.ru) (дата обращения: 11.03.2018).
7. Carroll, Roberta Identifying risks in the realm of enterprise risk management // Journal of healthcare risk management: the journal of the American Society for Healthcare Risk Management. – 2016. – Vol. 35: Issue 3. – P. 24-30.

**АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО  
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МВД РОССИИ И МЧС РОССИИ**

**Сапигулаева З.М.**

студентка 3 курса направления подготовки «Юриспруденция»

ФГБВОУ ВО «Академии гражданской защиты МЧС России»

E-mail: sapigulaevaz@mail.ru

**Ульянова Т.Б.**

кандидат филологических наук, доцент кафедры

гражданско-правовых дисциплин

ФГБВОУ ВО «Академии гражданской защиты МЧС»

E-mail: solnze1974@mail.ru

**Аннотация:** в данной статье рассматриваются различных аспекты по вопросу совместной деятельности МЧС России и МВД России в сфере защиты интересов личности, общества и государства в целом, а также при решении задач в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий.

**Ключевые слова:** безопасность, взаимодействие органов власти, МЧС России, защита жизни и здоровья.

**RELEVANT ASPECTS OF INTERDEPARTMENTAL INTERACTION OF THE  
MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF THE RUSSIAN FEDERATION AND  
EMERCOM OF RUSSIA**

**Z. Sapigulayeva**

Student of the 3th course of training Jurisprudence

Academy of Civil Defence EMERCOM of Russia

**T.Ulyanova**

PhD (Fil. Sc.),

Associate Professor of the Department of Civil Law Disciplines

Academy of Civil Defence EMERCOM of Russia

E-mail: solnze1974@mail.ru

**Annotation.** in this article aspects concerning joint activity of Emercom of Russia and the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation in the sphere of protection of interests of the personality, society and the state in general are considered various, at the solution of tasks in the field of civil defense, to emergency situations and natural disaster response.

**Keywords:** security, interaction of authorities, Emercom, protection of life and health.

На первый взгляд, актуальность соответствующей работы в настоящих условиях вызвана ее недостаточной подготовленностью. Предметом является неоднократное изучение среди сотрудников исполнительной власти, проблематики этой работы. В правовой науке исследование вопросов, связанных с темой «Актуальные аспекты межведомственного взаимодействия МВД России и МЧС России» носят теоретическую, а также практическую значимость. Таким образом, с расширенным освещением других индивидуальных вопросов соответствующей тематике необходимо дальнейшее внимание к вопросу о данной проблеме.

Следует отметить, что современная законодательная база Российской Федерации не в полной мере регламентирует задачи взаимодействия отраслей МВД России и МЧС России в сфере охраны территорий и населения о чрезвычайных ситуациях, если говорить о совместной работе некоторых федеральных органов исполнительной власти таких, как Министерство Внутренних Дел Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и устранению последствий стихийных бедствий.

Первостепенной задачей государственных органов управления является взаимодействие структур государства при возникновении чрезвычайной ситуации. От этого решения зависит качество защиты безопасности населения и государства, обычное функционирование жизнедеятельности, и спасение жизни и здоровья людей, а также устранения ЧС и ее последствий.

Примером взаимодействия представленных органов власти является совместный Приказ МЧС РФ и МВД РФ от 17.09.2012 года №579/866. Его цель - это взаимодействие государственных органов пожарного надзора и органов внутренних дел в применении экспертно-криминалистических способов и приемов при раскрытии и расследования правонарушений.

Показательным примером является коллективная деятельность МЧС и МВД России при крушении самолета Ан-148 «Саратовских авиалиний», разбившегося 11 февраля 2018 года в Раменском районе Московской области. С помощью МЧС была организована поисково-спасательная операция на месте падения самолета, были обнаружены некоторые части самолета, а также тела погибших. То место, где проводилась операция, было оцеплено работниками Федеральной службы войск национальной гвардии РФ и МВД России.

Кроме этого, межведомственное взаимодействие охватывает осуществление работ в сфере организации информирования и уведомления населения в области безопасности жизнедеятельности при случае зарождения чрезвычайных ситуаций.

Стоит обратить внимание, что Президентом РФ устанавливается последовательность взаимодействия и координации деятельности.

Структурные подразделения МВД и МЧС России обеспечивают благоприятное взаимодействие данных органов, которые обязаны принимать участие в работе по предупреждению и устранению последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного значения.

Регулирование авиации и авиационно-спасательных технологий, центр управления в чрезвычайных ситуациях МЧС России, Департамент оперативного управления,

Департамент предупреждения кризисных ситуаций, Департамента защиты граждан, Управление войсками и силами гражданской обороны, Отдел охраны народа на водных объектах, Административно-правовой Департамент, Департамент специальной пожарной охраны и готовности сил, Поисково-спасательной службы являются подразделениями в системе МЧС России.

Подразделения Государственной автоинспекции МВД России, воинские части и соединения внутренних войск, участковые правомочные полиции, отделение патрульно-постовой службы, мобильные отряды особого назначения – все эти подразделения участвуют во взаимодействии от МВД России.

Распределение органов внутренних дел предусматривается характером проводимых МВД задач при устранении кризисных ситуаций:

Во-первых, МВД России представляет собой правоохранительный орган, обеспечивающий защиту общественного порядка и реализацию борьбы с правонарушениями, охрану жизнедеятельности граждан.

Во-вторых, органы внутренних дел также представляют собой подразделение, к которому приписываются медицинские работники, спасатели и другие службы, а также организует условия для эффективной работы других государственных образований.

Основным подразделением в системе предотвращения и устранения ЧС являются органы внутренних дел РФ. Эти органы решают проблемы обеспечения безопасности человека, государства и социума от разного рода опасностей. Заранее планировать и выполнять взаимодействие подразделений МВД и МЧС России при кризисных ситуациях, как антропогенного и природного характера на определенных объектах и территориях, позволяет определить огромная база практической деятельности.

Анализируя вышесказанное можно сделать вывод, что одной из важных причин низкого межведомственного регулирования взаимодействия органов федеральных исполнительных властей является ограниченная правовая регламентация работы. При кризисных ситуациях техногенного и природного значения не сформирована определенная законодательная база для организации взаимодействия МВД и МЧС России.

## **Литература**

1. Указ Президента РФ от 02.07.2005 г. № 773 (ред. от 07.12.2016) «Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.scrf.gov.ru> (дата обращения 10.03.2018).
2. Постановление Правительства РФ от 5 декабря 2005 г. (ред. от 08.12.2008) № 725 «О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.scrf.gov.ru> (дата обращения 10.03.2018).
3. Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и

Министерства Внутренних Дел Российской Федерации от 17.09.2012 г. № 579/866 «Об организации взаимодействия органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы и органов внутренних дел Российской Федерации в использовании экспертно-криминалистических средств и методов в раскрытии и расследовании преступлений» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.scrf.gov.ru> (дата обращения 12.03.2018).

4. Василишин И.И. Взаимодействие подразделений МВД России и МЧС России в чрезвычайных ситуациях (правовые и организационные проблемы) // Акад. упр. МВД РФ.– Москва. – 2004. – 24 с.

5. РИА-НОВОСТИ // Крушение самолета Ан-148 в Подмосковье [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru> (дата обращения 13.03.2018).

## ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗАТРАТЫ НА ПРЕВЕНТИВНОЕ ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

**Мошкин А. С.,**

заведующий кафедрой экономики, менеджмента  
и организации государственных закупок  
гуманитарного факультета ФГБВОУ ВО  
«Академия гражданской защиты МЧС России»  
кандидат технических наук, профессор  
E-mail: moshkin12@mail.ru

**Гревцева А. Е.,**

студентка IV курса гуманитарного факультета  
ФГБВОУ ВО «Академия гражданской защиты МЧС России»  
E-mail: arinkagrevceva97@mail.ru

**Аннотация.** Статья посвящена роли экономических затрат, которые необходимы при планировании и реализации мероприятий по предотвращению чрезвычайных ситуаций. Рассматриваются существующие виды экономических затрат, характеризуются основные мероприятия по предотвращению чрезвычайных ситуаций. Подробно рассмотрены мероприятия при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, а так же мероприятиях, которые направлены на уменьшение масштабов и ущерба при стихийных бедствиях природного и техногенного характера.

**Ключевые слова:** меры по предупреждению ЧС, экономические затраты, природные чрезвычайные ситуации, техногенные чрезвычайные ситуации, обеспечение безопасности жизнедеятельности.

## ECONOMIC COSTS FOR PREVENTIVE PREVENTION OF EMERGENCIES

**Moshkin A.,**

Head of the Department of Economics, Management  
and Organization Public Procurement, Faculty of Humanities,  
Academy of Civil Defence EMERCOM of Russia  
E-mail: moshkin12@mail.ru

**Grevtseva A.,**

4th year student Academy of Civil Defence EMERCOM of Russia  
E-mail: arinkagrevceva97@mail.ru

**Abstract.** The article describes in detail the role of economic costs, which are necessary in the planning and implementation of measures to prevent emergencies. Existing types of economic costs are considered, the main measures for the prevention of emergency situations are described. The measures in emergency situations of natural and man-made nature, as well as measures aimed at reducing the scale and damage in the event of emergency situations, are considered in detail.

**Keywords:** prevention of emergencies, economic costs, natural emergencies, man-made emergencies, life safety management.

Постоянная проблема многих стран во все времена остается проблема обеспечения безопасности жизнедеятельности. Данная проблема носит комплексный характер, и главные ее составляющие требуют особого внимания. К этим составляющим относятся:

- обеспечение благоприятных условий на производстве, в быту и на транспорте путем повышения устойчивости техногенной среды;
- обеспечение благоприятных условий на производстве, в быту и на отдыхе путем соблюдения норм экологической безопасности;
- обеспечение благоприятных условий в общественной среде обитания человека.
- Все сферы жизни общества состоят из множества факторов, которые несут за собой определенную степень опасности. Для того чтобы предотвратить возникновение высокого уровня опасности, необходим ряд мероприятий по многим направлениям. При этом важно учитывать каждого человека, так как его роль важна не только для себя лично, но и для всего общества в целом.

Мероприятия могут носить различный характер (физический, организационный, интеллектуальный, финансовый), но главный акцент необходимо делать на экономические показатели.

По опыту обеспечения безопасности жизнедеятельности во всех сферах жизни общества экономические затраты бывают в виде:

- расходов на создание системы безопасности для дальнейшего предупреждения чрезвычайных ситуаций в техногенной, природной и социальной сферах;
- расходов на устранение последствий техногенных, природных и социальных чрезвычайных ситуаций. Также на организацию профессиональной безопасности, предотвращение травматизма и т.д.

Мероприятия по предотвращению ЧС занимают одной из ведущих мест по важности среди всех других работ по обеспечению безопасности жизнедеятельности. Это объясняется тем, что мероприятия социально-экономического характера, проводимые заблаговременно, с целью предотвращения ЧС, а также уменьшения ущерба, являются наиболее эффективными как для каждого человека в частности, так и для общества и государства в целом, чем мероприятия, проводимые непосредственно во время ликвидации.

Предотвращение чрезвычайных ситуаций – это целый ряд мероприятий, которые необходимо проводить заранее, которые полностью направлены на снижение риска появления ЧС, а также главной задачей этих мероприятий является сохранение человеческих жизней, уменьшение масштабов последствий в природной и материальной среде.

Затраты, связанные с предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций<sup>54</sup>, подразделяются на три группы в соответствии со временем реализации:

- экономические затраты необходимые до наступления чрезвычайных ситуаций;
- экономические затраты необходимые во время чрезвычайных ситуаций;
- экономические затраты необходимые после чрезвычайных ситуаций.



Как уже выяснили ранее, первоначальные затраты до наступления ЧС направляются на проведение комплекса мероприятий по предотвращению ЧС. Данный вид затрат документально подтверждается, например, на производстве учет амортизации в стоимости продукции. Следовательно, взаимосвязь «затраты – ущерб от ЧС» условна и носит расчетный характер.

Проводимые заблаговременно мероприятия, или иными словами превентивные, по предотвращению ЧС уменьшению масштабов последствий носят научный, инженерно-технический и технологический характер. Большая часть мер осуществляются в области противопожарной, медико-биологической, медицинской, радиационной, химической и инженерной защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Природные ЧС (наводнения, ураганы, засухи, землетрясения и др.) в большинстве случаев имеют разрушительный характер, и возможности людей не всегда могут их предсказать и покрыть нанесенный ущерб. Несмотря на это, некоторые из опасных природных процессов могут быть предсказаны и предотвращены благодаря целенаправленной деятельности людей. Она в свою очередь складывается из эффективных мероприятий, которые планомерно снижают риск возникновения ЧС и накопление потенциала опасных явлений. Такими мероприятиями являются: предупредительный спуск лавин, предупреждение градобитий, заблаговременному срабатыванию селевых озер и многие другие.

Предупреждение аварий имеет объективный характер, поэтому в обеспечении безопасности в техногенной сфере рассматриваются конкретные организации и производства. Методическая база для предупреждения аварий включает в себя общие научные, инженерно-конструкторские и технологические меры, а именно:

- улучшение технологических процессов,
- мероприятия по повышению устойчивости технологического оборудования и эксплуатационной надежности систем,
- своевременная замена основных средств,
- использование высококачественного сырья, материалов, комплектующих изделий,
- набор квалифицированных специалистов,
- создание систем по контролю и диагностики, безаварийной остановки производства, обнаружению и сдерживанию аварий и т.д.

На предприятиях существуют специальные службы и подразделения по технике безопасности, деятельность которых направлена на предупреждение аварийных ситуаций.

Автоматизированные системы оповещения населения на предприятии, а также персонала предприятия и аппарата управления играют важную роль в уменьшении масштабов ЧС путем возможности своевременного принятия мер по защите населения, снижающих количество потерь.

При планировании комплекса мероприятий по предупреждению ЧС необходимо учитывать характер среды того или иного участка на территориях страны. Именно для этого регионы, города и населенные пункты объединяют в группы по критериям природного и техногенного рисков; определяют границы зон, где возможны землетрясения, затопления, загрязнения радиоактивного характера и химические заражения.

Для того чтобы снизить вероятность возникновения ЧС, необходимо размещение объектов экономики в районах, которые минимально подвержены природным и техногенным опасностям. Обязательным условием размещения является достаточное расстояние, которое необходимо для безопасной жизнедеятельности населения и других производственных объектов, на которых возможно возникновение ЧС. В местах расположения радиационно опасных и химически опасных предприятий обязательны зоны: санитарно-защитные, наблюдения. Также запрещено расположение зданий и объектов экономики на загрязненных земельных участках, в районах оползней, в местах с возможностью затопления, в зонах селевых потоков и оползней и на участках с активным разломом земной коры.

Подводя итог, можно сделать вывод, что при оценке экономических затрат на проведение мероприятий по обеспечению безопасности жизнедеятельности обязательными аспектами являются:

1. Уровень финансовых затрат необходимых для полного обеспечения безопасности жизнедеятельности человека и общества;
2. Уровень отсутствия тех или иных возможностей возникновения ЧС и различных опасностей (к ним можно отнести риск заболевания, различные производственные травмы, смертельный исход; экономические угрозы, экологические угрозы; угрозы политического характера и т.д.).

Так как даже при большом количестве капитальных вложений и финансировании невозможно свести к нулю вероятность возникновения рисков чрезвычайных ситуаций, вводится понятие приемлемого риска как показателя вероятности наступления негативных событий.

Практика показывает, при возрастании расходов на обеспечение безопасности жизнедеятельности, уровень указанных ранее рисков снижается, то есть повышается уровень безопасности.

### **Литература**

1. Безопасность и защита населения в чрезвычайных ситуациях: Учебник для населения / Н.А. Крючек, В.Н. Ладчук, С.К. Миронов – Санкт-Петербург: Изд-во НЦ ЭНАС, 2010. – 152 с.
2. ГОСТ 22.0.02-94 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения основных понятий». – 22.12.1994. – [Электронный ресурс]. - URL: <http://53.mchs.gov.ru/document/1350122> (дата обращения: 05.03.2018).
3. Проблемы управления экологической безопасностью: Журнал «Менеджмент в России и за рубежом» - 2000. - №6. С. 12.
4. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». – [Электронный ресурс]. - URL: <http://ivo.garant.ru>. (дата обращения: 15.03.2018).
5. Электронное учебное пособие «Предупреждение чрезвычайных ситуаций». - [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.obzh.ru/pre/index.html>. (дата обращения: 25.02.2018).

## ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВОЙСК РАДИАЦИОННОЙ, ХИМИЧЕСКОЙ И БИОЛОГИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЫ

**Голубцов К. А.**

адъюнкт кафедры экономических теорий

и военной экономики ФГКВОУ ВО

«Военный университет» Министерства

Обороны Российской Федерации.

E-mail: [glubcov2309@mail.ru](mailto:glubcov2309@mail.ru)

**Аннотация.** Статья посвящена проблеме обеспечения безопасности жизнедеятельности и развития войск радиационной, химической и биологической защиты. Автором рассмотрены мероприятия военно-экономического обоснования развития войск. В условиях ограничения в ресурсах, связанными с применением США и странами ЕС экономических санкций, автором предлагается поиск вариантов их рационального использования.

**Ключевые слова:** оружие массового поражения, Вооруженные силы, ядерное оружие, химическое оружие, биологическое оружие, Государственная программа вооружения, военно-экономическое обоснование.

Организация оснащения Вооруженных Сил Российской Федерации (ВС РФ) вооружением, военной и специальной техникой (ВВСТ), в том числе вооружением и средствами радиационной, химической и биологической защиты (ВиС РХБЗ), является одной из важнейших задач Правительства Российской Федерации. Реализация мероприятий Государственной программы вооружения (ГПВ) должна обеспечить поставку в войска необходимого количества новых и модернизированных образцов вооружения, что позволит выполнить требования по уровню оснащенности современным ВВСТ [1,2].

В соответствии с законодательством Российской Федерации механизм формирования любой программы предусматривает процедуру согласования с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти. Поэтому в процессе обоснования государственной программы вооружения происходит процедура согласования с федеральными агентствами и министерствами, отвечающими за развитие оборонно-промышленного комплекса. В рамках такого согласования оценивается реализуемость мероприятий ГПВ.

В процессе формирования ГПВ определяется перечень научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) по созданию В и С РХБЗ, исходя из потенциального объема задач в перспективных боевых действиях и требований нормативных документов. Планированию НИОКР, в результате выполнения которых появятся перспективные В и С РХБЗ должна предшествовать оценка технологической и экономической реализуемости, основанная на результатах прогноза развития технического

прогресса в соответствии с актуальными для РФ видами угроз на значительную временную перспективу.

В последние годы укрепилось понимание, что выявление и всесторонний анализ долгосрочных тенденций научно-технологического развития, своевременная корректировка на этой основе научных приоритетов, соответствующее перераспределение ограниченных сил и ресурсов государства – важнейшие элементы процесса управления механизмом формирования государственной стратегии оборонного строительства в научно-технологической сфере. Все это в полной мере справедливо и в отношении радиационной, химической и биологической защиты.

Разработка прогноза развития научно-технического и технологического потенциалов создания перспективных В и С РХБЗ на период до 2030 года базируется на научно-технических, информационно-аналитических и прогнозных материалах, а также на экспертных оценках.

Для широкого круга неформализуемых проблем в военно-экономической сфере экспертные оценки являются эффективным, а в случае долгосрочного прогнозирования развития В и С РХБЗ – единственным средством их решения.

Основные направления развития В и С РХБЗ разрабатываются на 15-летний период и служат основой формирования государственной программы вооружения, входящей в систему программных документов, определяющих развитие военной организации государства, и разрабатывающейся в соответствии со следующими нормативными актами [4]:

- концепцией национальной безопасности РФ;
- военной доктриной РФ;
- планами строительства (реформирования) Вооруженных Сил;
- прогнозами социально-экономического развития страны и лимитами ассигнований, которые могут быть выделены из Федерального бюджета министерствам и ведомствам РФ на проведение НИОКР, закупку, ремонт, капитальное строительство под монтаж и обеспечение эксплуатации вооружения, военной и специальной техники.

Военно-техническое прогнозирование является первой стадией планирования развития системы вооружения и средств радиационной, химической и биологической защиты, и главная задача военно-технического прогноза – описание возможных вариантов развития В и С РХБЗ, из которых реализованы будут только те, которые при планировании окажутся наиболее целесообразными по военно-экономическим соображениям.

Военно-технический прогноз является важнейшей составной частью информационно-аналитического обеспечения обоснования основных направлений развития вооружения и средств РХБ защиты, отражающих цели, задачи, принципы, направления, приоритеты и этапы их развития в прогнозируемый долгосрочный период.

Для объективной оценки степени успеха выполнения мероприятий развития В и С РХБЗ в условиях бюджетных и производственных ограничений необходимо привлечение к исследованиям научно-исследовательских организаций и предприятий оборонно-промышленного комплекса Министерства обороны Российской Федерации, наиболее компетентных в решении именно этих сторон проблемы [3].

Для решения задач по планированию и обоснованию перспектив развития

вооружения и средств РХБ защиты на начальном этапе исследований требуется различного рода информация (военная, техническая, экономическая и другая), позволяющая оценить предполагаемый в будущем уровень ТТХ образцов и установить направления исследований, которые необходимо провести, чтобы характеристики перспективных средств удовлетворяли предъявляемым ТТТ. К перечню необходимых сведений относятся: возможный характер ведения боевых действий в условиях применения существующих и перспективных видов оружия, качественный и количественный состав сил и средств противоборствующих сторон, направления развития и основные технические характеристики зарубежного ВВТ, состояние и перспективы развития военных отраслей промышленности в нашей стране и за рубежом, реально достижимые ТТХ перспективного В и С РХБЗ и другие.

К этому же этапу исследований относится разработка технико-экономических исходных данных, включающая определение сроков разработки образцов В и С РХБЗ, их стоимости, требуемого объема производства, а также изучение и анализ потенциала оборонно-промышленного комплекса по созданию новых образцов В и С РХБЗ, априорную оценку его возможностей и так далее. Технико-экономическая информация характеризует техническое и экономическое состояние предприятий по разработке, производству и оказанию помощи войскам по поддержанию В и С РХБЗ в боеспособном состоянии и другим мероприятиям, направленным на выполнение заказов МО РФ. Получение такой информации непосредственно связано с применением методов научно-технического прогнозирования, основные положения и имеющийся опыт использования которых, к настоящему времени достаточно широко освещены в научно-технической литературе [5].

В результате анализа и обобщения всего объема имеющейся информации формируется перечень исходных данных, используемых на последующих этапах исследований.

Далее для проведения обоснования предложений по сбалансированному развитию В и С РХБЗ оценивается исходное состояние объекта планирования. На этом этапе исследований определяется, насколько существующая система В и С РХБЗ отвечает современным требованиям, какова эффективность ее функционирования. Проводится оценка наличия образцов в войсках, их технического состояния, потребности в ремонте, номенклатурно-количественной укомплектованности оргштатных формирований ВС РФ вооружением и средствами РХБ защиты, наличия и состояния имеющихся запасов средств.

На основании анализа и обобщения полученных на предыдущих этапах исследований данных, а также оценки исходного состояния системы В и С РХБЗ и сопоставления ее возможностей с современными требованиями, проводится разработка и обоснование Концепции развития В и С РХБЗ (Основных направлений развития В и С РХБЗ), которая определяет цели, задачи и приоритеты в развитии объекта исследований на перспективу, а также основные пути их достижения.

Дальнейшая детализация и конкретизация этих положений осуществляется на этапе разработки предложений в проекты государственной программы вооружения. Целью исследований по обоснованию предложений в государственную программу вооружения является сбалансирование в планируемом периоде потребностей Вооруженных Сил в

В и С РХБЗ с выделяемыми ассигнованиями и имеющимися возможностями промышленности. В ходе проведения этих исследований определяется исходный перечень работ, которые целесообразно включить в государственную программу вооружения (НИОКР, серийное производство) с оценкой их военно-экономической эффективности. После прогнозирования данных по объемам выделяемых ассигнований формируются рациональные варианты развития В и С РХБЗ в соответствии с различными целевыми установками (пропорции в распределении ассигнований определяются исходя из основной цели, на достижение которой ориентирован предлагаемый вариант). Любой из вариантов формируется в условиях ограничений по объемам военно-экономических ресурсов с учетом сбалансированности его по задачам и средствам РХБ защиты [3,4].

На основании сформированных альтернативных планов развития при получении сведений о выделенных ассигнованиях проводятся исследования по оптимизации предложений в разделы программы вооружения, и формируется окончательный вариант предложений по развитию В и С РХБЗ на предстоящий программный период. Проводится военно-техническая и технико-экономическая оценка предлагаемых вариантов планов развития с учетом ожидаемого уровня тактико-технических характеристик, эффективности функционирования образцов и систем, определяются и уточняются технико-экономические и временные показатели по всем этапам жизненного цикла средств. Оценивается реализуемость вариантов развития с учетом перспектив развития оборонных отраслей промышленности и выделяемых ассигнований.

В основу разработки предлагаемого методического обеспечения оценки реализуемости мероприятий развития В и С РХБЗ положено требование оценивания перспектив развития, повышающего эффективность использования финансовых ресурсов.

В целях прогнозирования направлений дальнейшего проведения фундаментальных, прогнозных и поисковых исследований, являющихся основой научно-инновационной деятельности, направленной на создание системы В и С РХБЗ, перспективный облик которой будет определяться в рамках разработки основных направлений развития до 2030 года, требуется обосновать реализуемость предложений в ГПВ 2018-2027 годов в части В и С РХБЗ.

Для повышения эффективности планирования, а следовательно, повышения реализуемости планируемых мероприятий необходимо оценить тенденции развития технологий, необходимых при создании новых В и С РХБЗ, и возможность их внедрения в образцы. Существующая методология долгосрочного и среднесрочного планирования предполагает решение этой задачи путем использования данных о потенциальных исполнителях заданий ГОЗ – организациях ОПК, а также информации о состоянии научно-технической, производственно-технологической баз исполнителей и динамике их развития в плановый период. Но установленный Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» способ размещения ГОЗ путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона на ранних стадиях среднесрочного и долгосрочного планирования делает такую оценку невозможной ввиду неясности исхода торговых переговоров. Решение этой проблемы осуществимо с помощью подхода, реализованного в методике технологической реализуемости мероприятий развития

В и С РХБЗ.

Интерпретируя результаты полученного прогноза, следует учитывать, что культура форсайтных исследований, от уровня которой во многом зависит результативность прогнозирования, в МО РФ вообще и в НИУ войск РХБ защиты в частности, находится пока в зачаточном состоянии. Многие специалисты склонны иногда к негативному восприятию подобных исследований, не понимая, зачем необходимо участвовать в проекте, если его заказчик (в данном случае – государство) не видит прямой возможности или не желает использовать полученные результаты при распределении финансовых средств на выполнение НИОКР, формировании мер инновационной политики и так далее.

Между тем следствием обоснованной прогнозной оценки возможности и эффективности применения уникальных знаний и технологий является концентрация научного потенциала, финансовых и материально-технических ресурсов на приоритетных направлениях развития науки и техники. Выполнение задач ресурсно-экономического обоснования развития В и С РХБЗ способствует более глубокому анализу эффективности использования ограниченных военно-экономических ресурсов, позволяя выявить альтернативные направления решения этой проблемы [3,5].

Таким образом, незначительная доля ассигнований в общем объеме финансирования Вооруженных Сил Российской Федерации, приходящаяся на поддержание системы В и С РХБЗ в боеготовом состоянии, свидетельствует о крайней сложности развития этой составляющей системы вооружения ВС РФ. При этом не вызывает сомнений весомость вклада системы вооружения и средств РХБ защиты в обеспечение выполнения всеми родами войск своих боевых задач, особенно в условиях применения ОМП, высокоточного оружия, разрушения радиационно, химически и биологически опасных объектов. В этих условиях, в настоящее время и в обозримой перспективе, РХБ защита войск не только не потеряет своей актуальности, но и обязана динамично развиваться в строгом соответствии с процессом совершенствования средств, форм и способов современной вооруженной борьбы.

## Литература

1. Буренок В.М. Теория и практика планирования управления развитием вооружения / В.М. Буренок, В.М. Ляпунов, В.И. Мудров – М.: Вооружение. Политика, Конверсия, 2004. – 419 с.
2. Ерин А.Е., Козырев А.С. Целевое планирование стратегических направлений развития технической системы радиационной, химической и биологической защиты войск и населения // Вооружение и экономика № 4 (33), 2015. – 142 с.
3. Мутасова Е.В. Методика оценки и прогнозирования обеспеченности изделиями вооружения и средств радиационной, химической и биологической защиты // Вестник Академии военных наук № 1(58) 2017. – С.167-170.
4. Основные направления развития вооружения и средств радиационной, химической и биологической защиты, разрабатываемых в интересах Сухопутных войск на период до 2020 года. – М.: УНВ РХБЗ ВС РФ, 2011. – 77 с.

5. Полушкин С.А. Совершенствование методологии планирования развития системы вооружения войск радиационной, химической и бактериологической защиты с точки зрения процессов в оборонно-промышленном комплексе страны. Проблемы военной науки. – М.: ЦВНИ, 2005.



## ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

### **Щукарева В. С.**

студентка 3 курса направления подготовки «Юриспруденция»

ФГБВОУ ВО «Академия гражданской защиты МЧС России»

E-mail: [vera\\_shukareva@mail.ru](mailto:vera_shukareva@mail.ru)

Научный руководитель:

### **Ульянова Т. Б.**

кандидат филологических наук, доцент кафедры

гражданско-правовых дисциплин

ФГБВОУ ВО «Академия гражданской защиты МЧС»

E-mail: [solnze1974@mail.ru](mailto:solnze1974@mail.ru)

**Аннотация.** В данной статье раскрываются вопросы обеспечения охраны окружающей среды, основы её правового регулирования, а также разбираются нормативно правовые источники экологической безопасности.

**Ключевые слова:** охрана окружающей среды, правовое регулирование, охраны окружающей среды, экологическая безопасность, правовое обеспечение, источники регулирования.

## LEGAL FRAMEWORK FOR ENSURING ENVIRONMENT PROTECTION

### **V. Shchukareva**

Student of the 3th course of training Jurisprudence

Academy of Civil Defence EMERCOM of Russia

### **T.Ulyanova**

PhD (Fil. Sc.),

Academy of Civil Defence EMERCOM of Russia

E-mail: [solnze1974@mail.ru](mailto:solnze1974@mail.ru)

**Annotation.** This article discloses the issues of environmental protection, the basis for its legal regulation, as well as regulatory legal sources of environmental safety.

**Keywords:** environmental protection, legal regulation, environmental protection, environmental safety, legal support, regulatory sources.

В настоящее время вопросы экологии и охраны окружающей среды становятся как никогда актуальными. Данный факт доказывается и тем, что 2017 год в России был объявлен годом экологии. Это показывает остроту и важность вопросов в области экологии, ведь во всем мире проблема рационального использования ресурсов и охраны окружающей среды лишь немного уступает проблеме ядерного оружия.

С каждым годом влияние человека на окружающую среду возрастает, и в отдельных случаях законодательство не успевает вовремя устанавливать нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы использования тех или иных ресурсов или осуществления всё новых видов деятельности, которые так или иначе оказывают влияние на экологию. Более того, государство даже не успевает просто контролировать все виды вмешательств в окружающую среду, воздействия на ее отдельные элементы, хотя обязанность государства и его граждан заботиться и охранять природу и окружающую среду прописана на законодательном уровне. Так статья 42 Конституции гласит: «Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии...».

Еще одним, не менее важным правовым документом, регулирующим вопросы охраны окружающей среды и экологии, является Федеральный Закон от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Согласно данному Федеральному закону и отдельным статьям Конституции экологическая безопасность и охрана окружающей среды является важной и неотъемлемой обязанностью нашего государства.

Проблемами охраны окружающей среды занимались многие научные деятели и учёные-теоретики. Так, видный российский ученый Н.Н. Моисеев писал: «Дальнейшее развитие цивилизации возможно только в условиях согласования стратегии природы и стратегии человека». Данное утверждение трудно опровергнуть. Ведь по расчётам ученых если человечество в ближайшие десятилетия не снизит потребление природных ресурсов, то через несколько сотен лет многие запасы истощатся настолько, что восстановить их уже не получится. Майкл Клэр, профессор исследований проблем мира и международной безопасности FiveCollege, утверждает, что уже сейчас большинство мировых держав стоит на пороге «кризиса истощения природных ресурсов». Фактически большинство легкодоступных природных ресурсов уже истощилось. Это может привести к увеличению политической напряженности в мире, так как естественно предположить, что в итоге государства могут начать борьбу за оставшиеся ресурсы. И эта борьба уже начинается. Так, например, в настоящее время с открытием перспективных месторождений углеводородов и других полезных ископаемых резко обострилась борьба пока политическими методами за спорные участки морского шельфа арктических морей. Несколькими годами ранее этот регион вообще не рассматривался в качестве потенциального ресурсодобывающего объекта. А сейчас многие страны претендуют на запасы нефти и газа в Арктике, сразу стал актуальным вопрос о национальных границах в этом регионе, принадлежности морской акватории и шельфа к исключительной экономической зоне того или иного государства. Все это чревато возможностью возникновения в будущем международных споров, беспрецедентных по своему характеру. Ведь в Арктике соперничают сразу несколько стран: Россия, Норвегия, Канада и др. Заявляют о наличии в данном регионе своих экономических интересов страны, географически далекие от приполярной области, такие как Индия и Китай.

Причем добыча природных ископаемых неразрывно связана с охраной окружающей среды и должна регулироваться на международном уровне, поскольку природа этого региона очень ранима и очень долго восстанавливается. На данный момент таких нормативно-правовых актов не разработано. Все регулируется только на уровне национальных законодательств. Вместе с тем, добыча природных ресурсов является

деятельностью с высокими рисками. Особенно это касается шельфового бурения. Нарушения в технологии, техносферные аварии на морских буровых платформах могут привести к экологической катастрофе мирового масштаба. Достаточно вспомнить крупномасштабную аварию, произошедшую на платформе DeepwaterHorizon компании BP в Мексиканском заливе в 2010 году. Эта авария стала одной из крупнейших техногенных катастроф, оказавших огромное негативное влияние на состояние окружающей среды района планеты, соизмеримого с целым континентом.

В российском законодательстве предусмотрена ответственность за нарушение добычи природных ископаемых. Так, в Уголовном Кодексе РФ есть статья о нарушении правил охраны и использования недр. Также в КОАПе есть статья о нарушении требований по рациональному использованию недр. Но, к сожалению, законодательство устанавливает ответственность в виде штрафов, хоть и в крупных размерах. Но становится понятно, что такое серьёзное экологическое преступление требует ужесточения ответственности. Примечательно, что международные нормативные акты данный вопрос практически не регулируют. Следовательно, можно сделать вывод о урегулированности данного вопроса только на уровне национальных законодательств. Данный вопрос нуждается в урегулировании на международном уровне.

Также не урегулирован вопрос совместной добычи природных ресурсов. Здесь тоже необходимо отметить ряд пробелов как в национальном законодательстве Российской Федерации, так и в международном законодательстве. В то же время и уже существующие законы, а также нормативно-правовые акты в области охраны окружающей среды нуждаются в доработке и совершенствовании.

Подводя итоги можно сказать, что и в национальном законодательстве Российской Федерации, и в международном существует множество пробелов в области охраны окружающей среды. И вопросы, связанные с экологией и охраной окружающей среды нужно регулировать в ближайшее время. Вот почему международное сотрудничество в данной области очень важно. Ведь иначе в ближайшее время «кризис ресурсов» будет только усиливаться, а количество экологических бедствий расти с каждым годом. И в данной ситуации дальнейшее прогнозирование невозможно. Очевидно одно - еще многому нужно научиться, на многое пересмотреть взгляды. Нужно начать грамотно, и главное, рачительно использовать ресурсы и развивать направление охраны окружающей среды.

### Литература

1. Федеральный закон от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды». [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 11.02.2018).
2. Klare, Michael T. *Resource Wars the New Landscape of Global Conflict*. New York: Metropolitan Books, 2001. [Электронный ресурс]. - URL: <https://books.google.ru> (дата обращения: 01.03.2018).

## ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВ ГРАЖДАН

**Горшкова А. М.,**

студентка 2 курса направления подготовки «Юриспруденция»  
ФГБВОУ ВО «Академия гражданской защиты МЧС России»,

**Козырева А. А.,**

преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин  
ФГБВОУ ВО «Академия гражданской защиты МЧС России»

E-mail: a.kozyreva@amchs.ru

**Аннотация:** Перед рассмотрением данной темы в полном объеме, хочется внести небольшое предисловие. Проблема заключается в том, что недостаточно перечислить экологические права в нормативно правовых актах нужно точно определить механизм реализации их в реальной жизни.

**Ключевые слова:** Экологические права граждан, реализация экологических прав, защита экологических прав, ответственность за экологические правонарушения, окружающая природа, закон.

## LEGAL ASPECTS OF REALIZATION OF CITIZENS ' ENVIRONMENTAL RIGHTS

**Gorshkova, A.,**

2nd year student of specialty Jurisprudence  
Academy of Civil Defence EMERCOM of Russia

**Kozyreva A.,**

Lecturer of the Department of Civil Law Disciplines  
Academy of Civil Defence EMERCOM of Russia

E-mail: a.kozyreva@amchs.ru

**Abstract:** Prior to consideration of this theme to the fullest, I want to make a small introduction. The problem is that not enough to list environmental law in the normative legal acts need to accurately determine the mechanism of implementing them in real life.

**Keywords:** Environmental rights of citizens, implementation of environmental rights, protection of environmental rights, responsibility for environmental offenses, the surrounding nature, the law.

Актуальность данной темы на сегодняшний период времени обуславливается тем, что у человека есть право на безопасную окружающую среду, которое носит естественный характер. Без решения этой проблемы, мы не сможем в полном размере реализовывать свои экологические права, и не сможем защитить себя, так как будут отсутствовать нормативно правовые акты, которые будут отвечать за это. Ведь правовая основа является гарантом имеющихся прав, а без этого наши экологические права рано или поздно могут

исчезнуть, и про них наше поколение будет знать только из научной литературы, но не как реальные обладатели.

Длительное время потребность человека в чистом воздухе, в питье чистой воды, в употребление чистых продуктов удовлетворялась как сама собой разумеющаяся. Но те времена прошли. И, к сожалению сейчас, когда более двух третей экосистем в мире превратились в искусственные или полуискусственные [3], человек часто подвергается неблагоприятному, а то и опасному воздействию окружающей природной среды. Поэтому он нуждается в защите, в том числе путем официального закрепления его права на безопасную окружающую среду. Это является основным поводом для написания моей работы.

Права граждан в экологической сфере - это установленные в нормативно правовых актах возможности, которые определяют степень допустимого поведения человека при взаимодействии с окружающей природой [4].

### **Признание экологических прав граждан**

Для того чтобы реализовать права граждан необходимо первоначально признать их на законодательном уровне. Признание прав человека можно считать одним из значимых факторов, потому что это служит основой для развития экологического права. Без признания прав в экологической сфере на законодательном уровне, ведет к застою в развитии экологических прав граждан.

### **Экологические права граждан:**

Экологическое право является относительно молодой наукой. Хотя и содержатся большое количество учебных пособий по данной дисциплине, но большинство специалистов затрудняются ответить на вопрос формирования института экологического права. Ученые делятся на несколько групп, которые размышляют о формировании данной дисциплины. Первая группа говорит, что экологическое право возникло в рамках земельного права. Вторая говорит о том, что история происхождения экологического права не известна.

Не смотря на это изучая законодательство РФ можно найти большое количество прав граждан в экологической сфере, но хочется выделить те права, которые на слуху и если можно так сказать более значимые. К таким правам можно отнести:

- 1) это ст. 42 Конституции РФ,
- 2) это ст. 11 Федерального Закона «Об охране окружающей среды»
- 3) Федеральный Закон "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения"
- 4) Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
- 5) Федеральный Закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"
- 6) Федеральный Закон "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации"

### **Право граждан на благоприятную окружающую среду**

Изучая Высший нормативный правовой акт Российской Федерации, Конституцию Российской Федерации, можно выделить то, что он признаёт права граждан на благоприятную окружающую среду и тем самым возводит перед органами законодательной власти три немало важных задачи. К первой задачи относиться создание

законодательных основ, которые будут обеспечивать охрану окружающей среды в России. Вторая задача основывается на закреплении правовых экологических мер, которые в будущем будут обеспечивать восстановление и сохранение благоприятной окружающей среды и тем самым реально обеспечивать право граждан на благоприятную окружающую среду. Задача номер три, это определение необходимых средств и гарантий на защиты нарушаемых экологических прав граждан. Невозможно представить, что есть сто процентная возможность на защиту и обеспечение, экологических прав граждан без создания определенной системы, которая будет отвечать потребностям экологического законодательства, является каким-то нонсенсом и не возможна для реального восприятия.

Статьи Конституция РФ дают гарантию, тем самым признают экологические права граждан, но, к сожалению, в настоящее время существует ряд проблем, одна из них заключается в том, что на данный момент перед Российской Федерацией возведена обязанность, которая заключается в создании нового, совершенного и современного законодательства. Если затрагивать Федеральный Закон «Об охране окружающей среды» хоть он и не противоречит Конституции РФ, в нем содержится ряд экологических мер и требований, но на практике они мало заметны и имеют ограниченный эффект. Наверное, не столь малозначимая причина этого застоя или медленного продвижения заключается в отсутствии развития в самостоятельных законах, правительственных постановлениях и нормативных актов специально уполномоченных государственных органов. Это может быть связано с большим количеством причин, но на мой взгляд одной из них является отсутствие приказав в развитии этой нормативно правовой базы

Касаемо поставленных обязанностей перед государственными органами в области реализации и обеспечения, экологических прав граждан. Рассматривая задачи Правительства РФ, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления можно выделить их обязанности в сфере исполнения природоохранительного законодательства. Они должны обеспечить соблюдения права каждого на благоприятную окружающую среду, прежде всего, необходимо выделить задачи надлежущей организации государственного управления и контроля в сфере охраны окружающей среды. Следующая задача, стоящая перед Правительством заключается в обеспечение финансирования охраны окружающей среды за счет средств государственного бюджета, который будет выделяться отдельной строкой, и ещё необходимость формирование внебюджетных экологических фондов, а также осуществление государственного контроля за эффективным использованием вложенных средств.

### **Право граждан на экологическую информацию**

Законодательством предусмотрено право граждан на доступ к экологической информации, но так было не всегда. Чернобыльская катастрофа поставила вопрос о доступе граждан к экологической информации. Реакцией на эту общественную потребность законодательством гражданам было предоставлено право требовать от уполномоченных органов предоставления своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и необходимых средств, направленных на охрану.

Хоть в последние годы информация о состоянии окружающей среды в стране стала более доступной, чем это было ранее, но, к сожалению, серьезные правовые проблемы в

данной сфере пока что остаются. И говоря про эти проблемы можно сказать, что их основание разнообразно.

Несмотря на то, что данное право закреплено законом, но, к сожалению, встречается много затруднений при его реализации. Первое затруднение заключается в том, что граждане плохо осведомлены о том, как они могут получить информацию о состоянии окружающей природной среды либо полностью отсутствуют знания о наличии такого права у граждан. Второе затруднение связано с отнесением экологической информации к информации с ограниченным доступом. Данное затруднение связано с тем, что в некоторых случаях, не известно является ли эта информация открытой или она имеет ограниченный доступ и на основании этого часто отказывают в предоставлении информации.

Информация может содержаться в самых различных источниках: в заявлениях, жалобах, письмах и других непосредственных обращениях граждан в прокуратуру, а также в различных документах природоохранительных органов.

В апреле 1993 г. на химкомбинате в Сибири произошла авария, повлекшая выброс в окружающую среду радиоактивных веществ. Последствия этой аварии были неизмеримо меньше, чем в Чернобыле. Но было нечто крайне опасное, что объединяло обе аварии, -это умолчание [5].

#### **Механизм защиты экологических прав граждан**

Изучая нормативно правовые акты, которые, так или иначе, затрагивают экологические права граждан, то помимо перечисления прав они также содержат в себе определенные законом методы защиты.

В Конституции РФ есть ряд статей, суть которых заключается в обеспечение и защите экологических прав граждан. Данные положения гарантируют государственную защиту прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации, а так же Конституция предусматривает, что каждый человек вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом (ст. 45).

Из ст. 46 Конституции РФ следует, что каждый человек вправе в судебном порядке обжаловать несоответствующие экологическим правам решения и действия органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц, но и бездействие этих органов лиц. Катастрофическое состояние природной среды в настоящий момент явилось результатом действия или бездействия публичной власти.

Если продолжать рассматривать Конституцию РФ, перечисленные в статьях способы защиты являются не единственными. Помимо их можно выделить следующие положения, при помощи которых можно защитить гражданам свои экологические права к ним можно отнести:

- судебная защита прав и свобод;
- право обжалования в суд решений и действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц;
- право на получение квалифицированной юридической помощи;

- право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностными лицами;
- право обращения в межгосударственные органы по защите прав и свобод, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.
- права на достоверную информацию о состоянии окружающей среды

Закон РФ «Об охране окружающей среды» включает в себе основные методы защиты экологических прав граждан. Помимо права на охрану здоровья от неблагоприятного воздействия окружающей природной среды он также предусматривает полномочия граждан, которые помогают им обеспечить защиту этого права. В некоторых случаях защита права граждан предусматривается в виде возмещения ущерба, за причинный их здоровью ущерб по средством загрязненной окружающей среды.

Из данных имеющихся в интернете, 20 - 30% заболеваний населения, так или иначе, связано с действиями человека по загрязнению окружающей среды. К сожалению, эти цифры с каждым годом будут увеличиваться, если сегодня все граждане не примут какие-либо меры. На основе этой статистики можно сказать, что без применения каких либо действий по устранению данной проблемы то последующие поколения будут иметь большой процент заболеваний повлекшиеся из-за загрязнения[6].

Помимо возмещения ущерба граждане на основании данного Закона имеют полное право требовать в административном или судебном порядке отмены решений о размещении, проектировании, строительстве, эксплуатации экологически вредных строений. Тем самым ставя вопрос о создании норм, которые смогут привлечь к ответственности виновных юридических лиц и граждан; предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан экологическими правонарушениями.

### **Ответственность за экологические правонарушения**

Помимо перечисленных прав и способов защиты экологических прав существует и ответственность за нарушение этих прав. Говоря об ответственности за экологические правонарушения, то точно можно сказать, что она существует, но ее проблема заключается в сложности этой системы, которая определяет ответственность и санкции за любое экологическое правонарушение. В ФЗ «Об охране окружающей среды» содержатся виды ответственности: дисциплинарная ответственности; материальную ответственность; административную, уголовную и гражданско-правовую ответственность.

Помимо указанных в ФЗ «Об охране окружающей среды» видов ответственности и санкций. В Конституции упоминается по способы получения помощи, которые имеются у граждан, что каждый имеет право на получение квалифицированной юридической помощи. В большинстве случаев, которые встречаются на практике, юридическую помощь оказывают либо юридические консультации, либо адвокатские конторы. Но, к сожалению, на сегодняшний момент про данные организации можно сказать, что они едва способны оказать квалифицированную юридическую помощь по экологическим вопросам. Правовая охрана окружающей среды – мало развита в России, так получается из-за того что в жизни охране окружающей среды предоставляется второстепенное значение, это сказаться на



уровне правовых экологических знаний работников юридических консультаций и адвокатских контор.

Исходя из выше сказанного, можно сделать вывод, что данные организации не могут в должной мере помочь гражданам при восстановлении нарушенных их экологических прав. Но совсем недавно появились новые возможности привлечения специализированных организаций. В таком случае представителями в судах по экологическим интересам граждан могут быть специализированные юридические фирмы, которые всесторонне охватывают все вопросы в экологической сфере. К счастью в последние годы такие фирмы стали появляться в России.

Говоря о таких формах, то, к примеру, можно привести, Санкт-Петербургский правовой центр «Юристы за экологию», юридическая фирма «Экоюрис» (Москва)[7]. И это еще не конец, такие фирмы и центры малыми шагами начинают появляться и в других городах нашей страны.

Говоря о судебной практике в сфере защиты экологических прав граждан в России она еще мало развита, но особый интерес представляет соответствующий зарубежный опыт, который можно позаимствовать. В зарубежных государствах одним из основных и наиболее распространенных вариантов защиты экологических прав граждан является право каждого на предъявление иска о несоблюдении требований природоохранительного законодательства.

#### **Реализация экологических прав граждан**

Было много сказано о правах, способах защиты и видах ответственности в экологической сфере, но какое это имеет значение, если все это не будет реализовано.

Одним из ключевых моментов в реализации экологических прав заключается в наличии политической культуры государства, организации органов исполнительной власти, но по большей мере на все это влияют различные правовые положения, которые закреплены в законодательстве.

Экологические права граждан будут намного лучше реализоваться только тогда, в случае четкого определения эффективных способов защиты, которые будут, не только закреплены законодательно, но и исполняться в жизни.

Помимо вышеперечисленного на реализацию экологических прав граждан может влиять предусмотренная отчетность государства и органов государственной власти о реализации экологической политики и о состоянии окружающей среды, но без этого невозможно реализовать не одно из прав граждан, а также государственный контроль за соблюдением экологических прав граждан и другие гарантии реализации этих прав граждан.

#### **Литература.**

1. Земля как объект окружающей среды: Экология. [Электронный ресурс]. - URL: <http://referatbooks.ru> (дата обращения 12.03.2018).
2. Экологические права и обязанности граждан и их объединений - [Электронный ресурс] - URL: <http://isfic.info/ecolog/nikar04.htm> (дата обращения 12.03.2018).
3. Ядерная весна: Что общего между Чернобылем и Томском-7? - [Электронный ресурс] - URL: <https://yeltsin.ru> (дата обращения 15.03.2018).

4. Какие болезни вызывает загрязнение окружающей среды - [Электронный ресурс] - URL: <https://udoktora.net> (дата обращения 15.03.2018).
5. Ответственность за экологические - [Электронный ресурс] - URL: <https://vuzlit.ru> (дата обращения 15.03.2018).

## МЕХАНИЗМЫ ПРЕОДОЛЕНИЯ НЕФТЕГАЗОВОЙ ЗАВИСИМОСТИ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ

**Маркова А.К.,**

курсант III курса финансово-экономического факультета

Военного университета Министерства обороны РФ

ФГКВБОУ ВО «Военный университет Министерства обороны РФ»

E-mail: anastasiya.helga@gmail.com

**Аннотация:** статья посвящена проблеме сырьевой зависимости бюджета Российской Федерации, ввиду ее высокой актуальности в современных условиях ценовой нестабильности на мировом рынке нефтяного сырья. В статье исследуется динамика мировых цен на нефтегазовом рынке, на основе проводимого анализа статистических сведений выявляются наиболее существенные факторы, способные оказать значительное негативное влияние на колебание цен. На основе обобщенных данных разрабатывается механизм наиболее эффективного сглаживания ценовых рисков и, как следствие, постепенного ослабления зависимости отечественного бюджета от экспортных нефтегазовых доходов.

**Ключевые слова:** борьба за ресурсы, нефтегазовая зависимость, спотовая цена, сланцевая нефть, диверсификация, инновации, хеджирование.

## MECHANISMS OF OVERCOMING OIL AND GAS DEPENDENCE OF THE RUSSIAN ECONOMY

**Markova A.K.,**

3rd year cadet of the Faculty of Financial and Economics

Military University of the Defense Ministry of the Russian Federation

E-mail: anastasiya.helga@gmail.com

**Annotation:** the article is devoted to the problem of raw dependence of Russian Federation budget, in view of its high relevance in the current conditions of price instability in the world market of crude oil. The article studies the dynamics of world prices in the oil and gas market, based on the analysis of statistical information, the most significant factors that could have a significant negative impact on price fluctuations are revealed. Based on generalized data, the mechanism was developed for the most effective smoothing of price risks and, as a consequence, the gradual weakening of the dependence of the domestic budget on export oil and gas revenues.

**Key words:** struggle for resources, oil and gas dependence, spot price, oil shale, diversification, innovation, hedging.

Вся история человечества – это история борьбы за ресурсы. С развитием человеческой мысли, науки и техники, с повышением уровня культуры методы ведения этой борьбы стали менее радикальными. Однако, несмотря на перемещение этой борьбы с полей сражений за столы переговоров всемирных политических площадок, на биржи, в киберпространство, зачастую, последствия тех или иных принятых решений влекут за собой гораздо более фатальные последствия, нежели самые страшные войны прошедших столетий.

В ходе исторического процесса, распределение ресурсов не было равным, а развитие науки, технологий, глобализация дали толчок гигантскому росту населения, что стало причиной еще более ожесточенной борьбы народов за иссякающие ресурсы.

Развитые, привыкшие к комфорту и изобилию страны, в условиях истощения собственных ресурсов, как правило, идут по пути наименьшего сопротивления и решают данную проблему посредством экономической, а затем и политической экспансии в страны, обладающие необходимыми ресурсами. Государства же менее развитые, с экономической точки зрения, ввергаются в еще более глубокую пучину кризиса, охватывающего все стороны жизнедеятельности. Безработица, нищета, голод в данных странах обостряют внутренние и внешние противоречия, что приводит либо к локальным конфликтам за ресурсы, либо к массовой миграции населения.

Российская Федерация – крупнейшее по площади государство на планете, следствием чего, вполне естественно, является наличие богатейших запасов практически всех видов ресурсов. Проведение независимой внешней и внутренней политики не позволяет силовыми методами влиять на принятие государственных решений. Однако, с древнейших времен одним из самых эффективных и наименее убыточных путей достижения победы была блокада.

В современном мире, на первый взгляд, давно отказались от подобной тактики, однако: финансовые и торговые войны, манипуляции с курсами валют, намеренное провоцирование экономических и финансовых кризисов, торговля инсайдерской информацией, промышленный шпионаж - все это, лишь новые методы достижения прежних целей – захват необходимых ресурсов с наименьшими потерями, установление геополитического господства в интересующих районах.

Непростая история нашего государства поставила Российскую Федерацию в такие экономические рамки, при которых, в условиях упадка производящих, аграрных отраслей было жизненно необходимо увеличивать бюджетные поступления, а иных достаточных доходов, кроме как от продажи энергоресурсов просто не было.

Пока динамика цен на углеводороды была стабильно позитивной вопрос зависимости бюджета РФ от их колебаний поднимался лишь иногда, однако, последствия «нефтяного шока» 2015 года сделали данный вопрос одним из центральных и, пожалуй, самых болезненных для современной российской экономики. Стало совершенно очевидно, сколь фатальными для России могут оказаться последствия манипулирования ценами на энергоресурсы крупными политическими и экономическими игроками на мировом рынке, при условии сохранения преимущественной нефтегазовой доли в структуре отечественного экспорта.

Таким образом, одна из центральных проблем обеспечения экономической безопасности государства – поиск эффективного механизма преодоления российской экономикой сырьевой зависимости и, как следствие, внешнего вмешательства во внутренние дела государства.

Прежде чем сформировать данный механизм, необходимо определить степень зависимости российской экономики от нефтегазовых доходов.

Экономику России недолюбливают - «Нигерия со снегом», «Буркина-Фасо с ракетами» или, как однажды пошутил Джон Маккейн, «бензоколонка, маскирующаяся под страну». Причиной таких иронично-презрительных высказываний в адрес отечественной экономики стала высокая доля нефтегазовых доходов в структуре государственного бюджета, разберёмся так ли это.

Ниже приведен график соотношения доходов федерального бюджета и нефтегазовых доходов за 2007-2019 гг. (2019 г. - плановый показатель). Из данных графика можно сделать вывод, что в среднем доходы от продажи углеводородов за исследуемый период составляли треть от общей суммы доходов федерального бюджета.

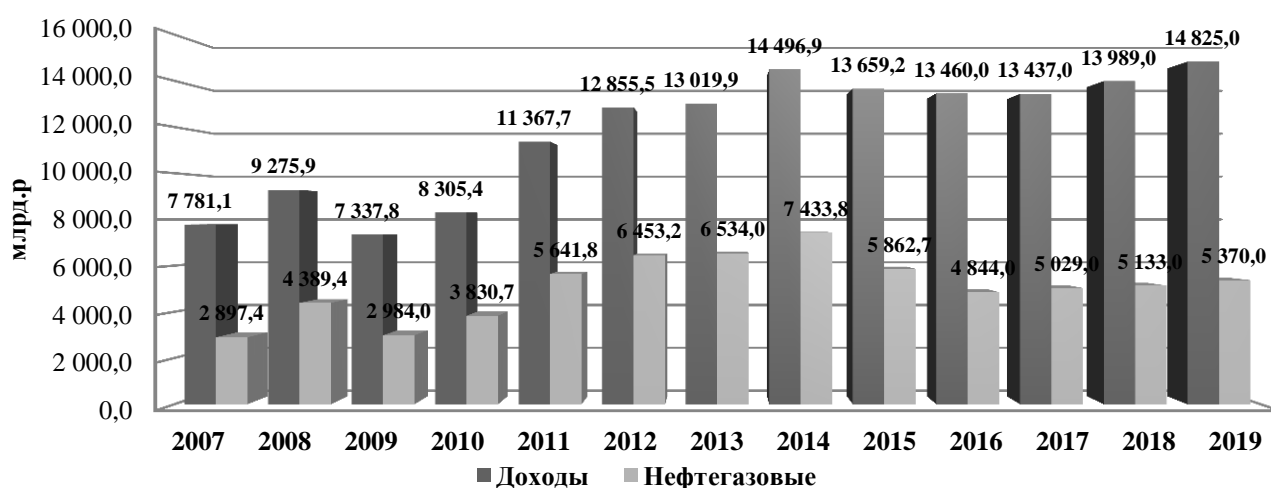


Рисунок 1 – Соотношение доходов федерального бюджета и нефтегазовых доходов за 2007-2019 гг.

*Источник данных:* Росстат

Теперь, убедившись в значительной роли двух важнейших российских экспортных продуктов – газа и нефти, целесообразно исследовать порядок ценообразования и динамику колебаний цен на данные продукты.

Рыночные цены на нефть и газ играют ключевую роль при формировании экспортных цен. При этом, если цены на газ определяются договорами и контролируются государством, то цены на нефтяное сырье определяются на свободном рынке.

Формулу определяющую экспортную цену газа в шутку называют «формулой любви». Это не случайно, ведь Россия поставляет газ различным странам по совершенно различным ценам, которые определяются договорами. Устанавливаемую цену определяет ряд химических, геофизических, экономических и политических факторов, хотя последнее официально отрицается. На различных рынках принципы ценообразования разнятся: на европейском – преимущественно долгосрочные контракты на поставки (до 25 лет), на американском – спотовые контракты.

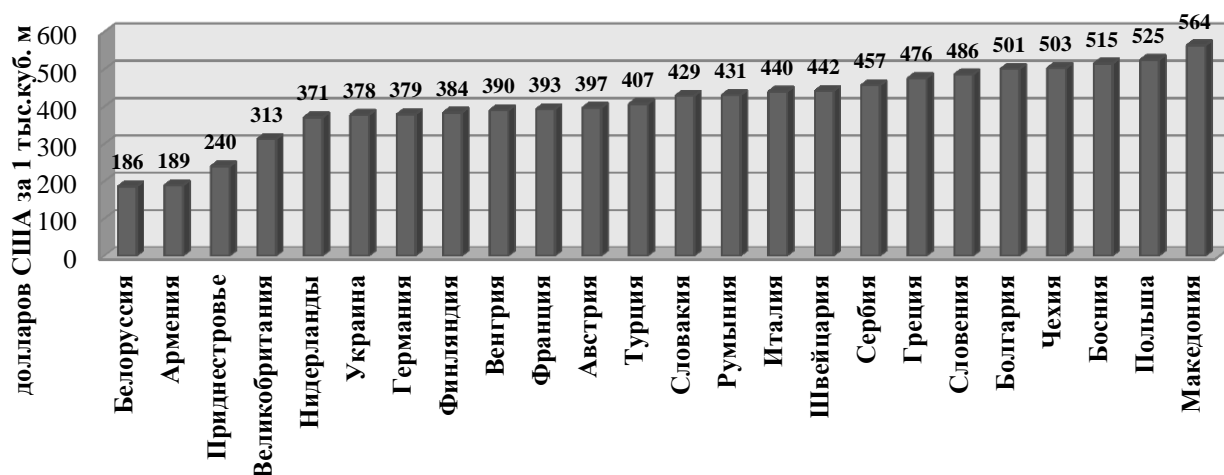


Рисунок 2 – Среднегодовые экспортные цены на российский газ в Европе за 2012 год

*Источник данных:* Известия

Теперь проведем комплексное исследование динамики цен на нефть, в результате которого найдем ряд факторов, оказывающих наибольшее влияние.

Цена на нефть – это спотовая цена на баррель одного из маркерных сортов, устанавливаемые на свободном фьючерсном рынке. Цены на маркерные сорта российской нефти Urals и Siberian Light зависят от уровня цен на сырье марок Brent и WTI. Коэффициент корреляции стоимости барреля нефти Brent и Urals за период 2007-2018 гг. составил 0,99923. Необходимость исследования колебаний цен на нефтяное сырье также определяется результатами исследований, проведенных в 2014 году экспертами-аналитиками Министерства финансов РФ, по результатам которого было установлено, что изменение стоимости барреля нефти на один доллар США влечет за собой получение прибыли или убытков в размере 75 млрд рублей в год. Данный факт наглядно показывает степень зависимости и уязвимости цен на отечественное нефтяное сырье от колебания и манипуляций с ценовой политикой на мировом рынке черного золота.

Итак, продолжительный и почти непрерывный рост цен на нефтяное сырье начался с марта 2002 года. Динамику роста цен можно объяснить ведением войны в Ираке, сокращением добычи нефти в Мексике, Индонезии и Великобритании, истощением ряда легкодоступных месторождений стран Персидского залива, а также общей тенденцией роста потребления нефти. В феврале 2008 года цена на нефть марки Brent впервые в истории перешагнула столетний рубеж. В этот период мировой рынок нефти реагировал повышением цен на любые новости о дестабилизации обстановки на Ближнем Востоке (6 июня 2008 на фоне слухов о возможном нанесении Израилем ракетно-бомбового удара по Ирану цена на нефть выросла на рекордные 10,15 долларов за один

день) [1]. 4 июля 2008 цена на Brent обновила исторический максимум и составила 143,95 долларов.

Начало мирового финансового кризиса в 2008 г. ознаменовалось обвалом цен до 33,73 долларов (26.12.2008). Медленный рост начался лишь в конце июня 2009, а среднегодовая цена за баррель составила 62,67 долларов США [2].

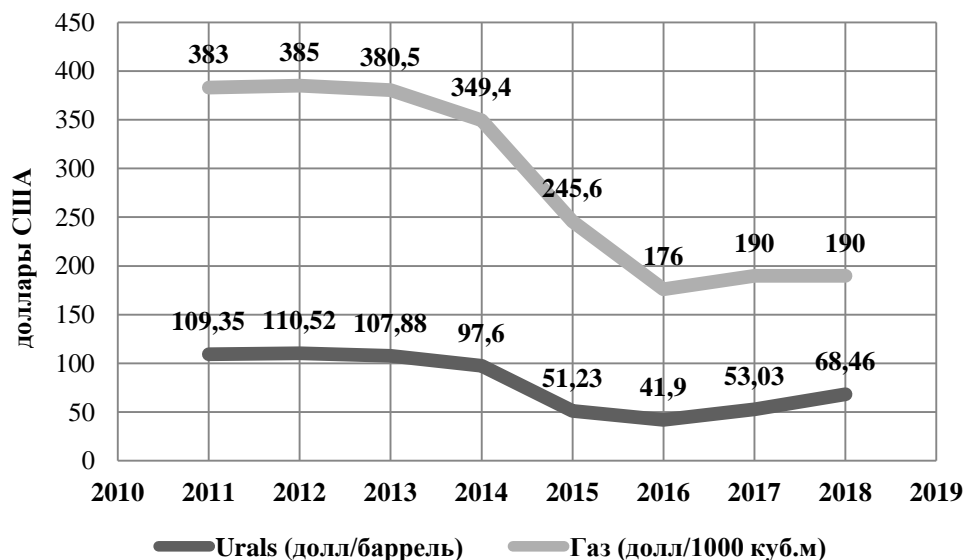


Рисунок 3 – Среднегодовые экспортные цены на нефть марки Urals и газ за 2011-2018 гг.

*Источник данных:* РИА Новости

В марте-декабре 2010 цены на нефть стабилизировались на отметке 70-80 долларов за баррель. 1 февраля 2011 года новый виток политического кризиса в Ливии дал новый толчок росту цен на черное золото и баррель нефти стал вновь дороже 100 долларов, а в апреле перевалил за отметку в 125 долларов. Дальнейший рост был сдержан компенсацией ливийского экспорта нефти поставками из стратегических резервов Международного энергетического агентства США. Стоимость марки Brent до февраля 2012 года находилась на уровне 105-115 долларов за баррель, достигнув максимума (128,14 долларов) в марте, после чего информация о нарастающих внутренних противоречиях в Еврозоне, а также разгоревшийся кризис во Франции и Греции спровоцировала резкое падение цен ниже стадолларовой отметки. Однако, уже ко второй половине июля 2012 цены вновь вышли в стабильный рост и к середине августа перешагнули порог в 115 долларов США, что явилось отражением начала кризиса в Сирии, а также пожара на нефтеперерабатывающем заводе в Калифорнии (07.08.2012). Среднегодовые цены за баррель нефти 2012-2013 гг. находились на уровне 108-111 долларов США.

Предпосылками падения цен во второй половине 2014 года стало падение спроса на топливо в США и Китае, в то время как по-прежнему высокие уровни добычи американской нефти, поставки сырья из Саудовской Аравии и возобновленные поставки из Ливии спровоцировали избыточное предложение на рынке. Еще одним фактором понижения уровня цен стал опубликованный 11 сентября 2014 г. доклад Международного энергетического агентства, в котором был понижен прогноз мирового спроса на нефть в 2014 году. После данной публикации началось последовательное снижение цен, темпы которого значительно увеличились в октябре после еще двух публикаций авторитетных

международных организаций - Международного валютного фонда и Управления энергетической информации США, которые давали отрицательный прогноз по спросу на нефть и глобальному росту в 2014 году.

9 октября 2014 года стоимость барреля нефти марки Brent снизилась до отметки 90 долларов. Впоследствии стало известно, что Саудовская Аравия и Иран также снизили цены по экспортным контрактам. Падение цен продолжилось и Международное энергетическое агентство вновь опубликовало отрицательный прогноз. Также огромную роль в процессе падения цен на нефть сыграла неспособность Организации стран-экспортёров нефти оперативно договориться о сокращении добычи. 31 декабря 2014 года цена за баррель нефти Brent достигла годового минимума – 55,81 доллар, таким образом, цены на черное золото за год упали на 48,26%.

В январе 2015 падение продолжилось, минимальная цена была зафиксирована на уровне 45,13 долларов. В следующие полгода ситуация несколько стабилизировалась - нефтяные котировки колебались в диапазоне 50-65 долларов за баррель. Падение возобновилось во второй половине июля 2015, что было вызвано кризисом китайского фондового рынка, планами Ирана по наращиванию объемов экспорта нефти после снятия санкций, а также вводом в эксплуатацию новых добывающих мощностей в США. Вновь обострился вопрос об уменьшении размера квот на добычу нефти в Организации стран-экспортёров нефти (ОПЕК), однако, соглашение не было достигнуто и уже в декабре 2015 цены на торгах опустились ниже критической отметки в 40 долларов.

В январе 2016 был достигнут новый минимум – цены опустились ниже 30 долларов за баррель. Ситуация стала критической и в середине февраля в Дохе была проведена встреча министров стран-членов ОПЕК нефти Катара, Саудовской Аравии, Венесуэлы, а также министра энергетики Российской Федерации, по итогам которой была высказана готовность закрепить уровень добычи нефти на уровне января 2016, если другие страны-производители поддержат предложенную инициативу. Цены нефти марки Brent отреагировали падением ниже отметки в 34 доллара за баррель. 7 апреля 2016 в Дохе вновь состоялась встреча, но теперь уже представителей нефтяного картеля и стран-производителей нефти, не входящих в ОПЕК, где обсуждалось предложение по «заморозке» добычи нефти на уровне января текущего года. Участники встречи так и не смогли принять единое решение, более того, Иран, с которого накануне были сняты санкции в отношении нефтедобычи вообще отказался обсуждать данный вопрос. Также, одним из факторов влияния на снижение уровня цен на нефть явился рост добычи в Нигерии и Ливии на 800 тысяч баррелей в день уже к октябрю 2016, несмотря на то, что официально картель заявляет от урезания добычи.

Среднегодовая стоимость барреля нефти марки Urals за 2017 год составила около 50 долларов США. По оценке Центрального Банка Российской Федерации позитивные и негативные факторы, действовавшие на сырьевых рынках и в мировой экономике с начала года, в целом компенсировали друг друга. При этом регулятор повысил прогноз по средней стоимости Urals с \$42 до \$44 за баррель и улучшил прогноз по среднегодовой стоимости с \$55 до \$56 за баррель в базовом сценарии на 2018 год. Также ЦБ прогнозирует снижение цен на нефть до \$40 за баррель в течение второго квартала 2018 года и их сохранение на данном уровне в 2019-2020 годах.



Проведенный анализ динамики цен на углеводороды позволяет выявить ряд дестабилизирующих факторов в сфере ценообразования на рынке нефтяного сырья, которые могут отрицательно повлиять так же и на формирование нефтегазовой доли доходов российского бюджета.

На изменение стоимости нефти влияют самые различные факторы: экономический рост, процентные ставки, демография, региональная и внутренняя политика, даже погодные условия и многое другое, однако, можно выделить пять наиболее влиятельных факторов.

1. ОПЕК. На данный момент на долю стран-членов ОПЕК приходится почти треть мировой добычи нефти, соответственно картель имеет существенное влияние на принятие решений по добыче и поставкам нефти. Заключение долгожданного договора о сокращении уровня добычи означает изменение политического курса, однако, эксперты подвергают сомнению способность картеля придерживаться принятого соглашения. Выживание в условиях низких цен на нефтяное сырье – задача не из легких для многих стран, что неизбежно будет провоцировать членов ОПЕК на нарушения. Более того, аналитики вспоминают, что картель не раз обходил официальные соглашения. Одним из традиционных инструментов данной тактики является наращивание добычи непосредственно перед заключением соглашения о сокращении добычи. Так, уровень добычи, заявленный в отчете ОПЕК за сентябрь 2016 года составляет рекордные 33,6 млн баррелей в сутки. Таким образом, вопрос насколько сокращение добычи повлияет на реальный объем нефти на мировом рынке остается открытым.

2. Мировой экономический рост. Совершенно очевидна взаимосвязь спроса на энергоресурсы и экономического роста. Чем более развита экономика, тем больше ей необходима энергия. И, наоборот, государства, имеющие доступ к дешевой энергии имеют более высокие шансы на экономический рост. Во многом поэтому разрабатываемые сценарии роста мировой экономики зачастую дублируют прогнозы спроса на нефть. Ожидания мирового роста в 2016 и 2017 году были значительно переоценены, что привело к формированию значительного избытка нефти на рынке. Нефтяная промышленность инвестировала колоссальные средства в ожидании роста спроса на нефтепродукты, однако, этого не произошло. Многие государства-мировые экономические лидеры находятся в затруднительном положении: Европа по-прежнему не в состоянии кардинально решить проблему долгового кризиса, экономическая политика Синдзо Абэ в Японии считается крахом, Brexit также сулит дополнительные экономические риски. Кроме того, существует обеспокоенность снижением темпов роста китайской экономики, которые фактически существенно ниже официально заявленных. Помимо всего вышеперечисленного существенно проблемой остается неуклонный рост уровня мирового долга, который достиг рекордной отметки в 2017 году. Учитывая данные тенденции естественно, что энергоэффективность становится одним из важнейших аспектов в формировании государственной энергетической политики, ввиду чего велика вероятность постепенного снижения спроса на нефть, что в свою очередь приведёт к снижению цен до отметки 50 долларов за баррель и ниже.

3. Спрос на нефть в Китае. Активный экономический рост Китая с 1999 по 2014 год требовал колоссальных энергоресурсов. На протяжении этого периода спрос на нефть

неуклонно рос на величину эквивалентную совместному объему потреблению Японии и Великобритании. На сегодняшний день Китай – крупнейший мировой импортер нефти, обогнавший по этому показателю даже США. Несмотря на замедление роста китайской экономики спрос на нефть продолжает расти прежними темпами, это связано с тем, что Китай использовал период низких цен для пополнения стратегических и коммерческих запасов. По некоторым данным Китай закупал в среднем 0,5 млн баррелей в сутки в 2015 и 0,9 баррелей в сутки в 2016. Разумеется, столь высокий спрос не может быть вечным и, также, не известна степень наполненности китайских хранилищ. Таким образом, по мере заполнения стратегических запасов Китая объем импорта будет снижаться, а, следовательно, и цена на нефть.

4. Оптимизация производства и технологические инновации. Прогнозы снижения цен на нефть в 2015 году предполагали синхронную реакцию по снижению объемов добычи американских сланцевиков, ввиду её высокой стоимости. Добыча, действительно была сокращена, однако, всего на 0,8 млн баррелей в сутки в период с апреля 2015 г. по май 2016 г. Американским сланцевым игрокам удалось значительно снизить операционные затраты, как за счет пересмотра контрактов с поставщиками и сервисными компаниями, так и в основном за счет инноваций и оптимизации процесса. Мнение аналитиков по поводу конвенционной добычи аналогично – инновационные тенденции приведут к дальнейшему снижению операционных затрат, что в свою очередь приведет к росту добычи нефти и окажет давление на цены в сторону их понижения.

5. Автомобильная революция. Нефтяная индустрия на протяжении всей истории отличалась высокой долей независимости от рыночной конкуренции, так как не было существенной конкуренции для исходного продукта – нефти. Однако, ряд факторов, диктуемых урбанизацией, глубоким внедрением высоких технологий в повседневную жизнь, совершенствованием экологического законодательства, стал причиной изменения потребительских предпочтений и появления тенденции к переходу от двигателей внутреннего сгорания к электродвигателям и автомобилям на топливных элементах. В силу того, что почти две трети спроса на нефтепродукты связаны с транспортом, то уменьшение данного сектора может оказать значительное негативное влияние уже в ближайшие десятилетия.

На основе проведенного анализа и выявленных негативных факторов влияния на формирование цен на основные экспортные продукты российской экономики, можно сформировать определенный механизм преодоления данных рисков, а, следовательно, и постепенного освобождения от нефтегазовой зависимости.

Безусловно, отказываться или резко снижать экспорт столь доходных продуктов, как газ и нефть ни в коем случае нельзя, однако, необходима эффективная система сглаживания последствий колебаний рыночных цен на углеводороды для российского бюджета. Традиционным методом решения данной проблемы является импортозамещение, посредством которого капитал и инвестиции перераспределяются внутри различных секторов экономики, стимулируя подъем отечественного и, как следствие, диверсификация экспорта – увеличение доли экспорта в не сырьевых секторах. Это один из самых действенных методов, но и самый длительный и дорогостоящий.

Далеко не всегда есть время и запас финансовых ресурсов на осуществление комплекса данных мер.

Помимо традиционного способа есть ещё ряд мер, которые существенно снижают зависимость от нестабильности цен в топливно-энергетическом секторе. Одной из них является хеджирование или страхование ценовых рисков. К данному методу довольно часто прибегают государства, экономики которых страдают тем же недугом нефтегазовой зависимости. Так, например, правительство Мексики ежегодно проводило страхование цен на нефть на уровне 150 млн баррелей, что позволило в период падения цен в 2014-2015 гг. извлечь выгоду в размере 6 млрд долларов, при ежегодных затратах на страхование в районе 600-800 млн долларов. Правительство США не реализовывало данную стратегию на государственном уровне, однако, активно поощряло на уровне нефтяных компаний.

Помимо финансовых инструментов есть и иные способы избежать колоссальных потерь бюджета в результате скачков цен. Нефтяные хранилища становятся все более эффективной мерой по смягчению ценовых колебаний путем использования срочный или отложенный рынок поставки нефти. Например, в США воплощен в жизнь проект самого большого в мире нефтехранилища вместимостью 720 млн баррелей, что является материальной основой для применения инструментария современного финансового инжиниринга на нефтяном рынке.

В совокупность вышеперечисленные методы могут оказать существенное положительное влияние состояние зависимости отечественного бюджета от нефтегазового сектора. Данная проблема не терпит однобокости, для её эффективного решения необходим исключительно комплексный подход, включающий в себя ряд политических, торгово-экономических, финансовых и технических мер, принимаемых одновременно, но рассчитанных, как на краткосрочную, так и на долгосрочную перспективу.

## Литература

1. Brent Oil Futures Historical Data - [Электронный ресурс] - URL: <https://www.investing.com> (дата обращения 15.03.2018).
2. Доклад о денежно-кредитной политике Центрального банка Российской Федерации № 3, сентябрь 2017 - [Электронный ресурс] - URL: <http://cbr.ru> (дата обращения 3.03.2018).
3. Мовчан А. Коротко о главном: российская экономика — 2017 - [Электронный ресурс] - URL: <http://carnegie.ru> (дата обращения 15.02.2018).
4. Экспертное заключение по проекту федерального бюджета на 2015-2017 годы - [Электронный ресурс] - URL: <https://ineson.org> (дата обращения 11.03.2018).
5. Кудрин А. Влияние доходов от экспорта нефтегазовых ресурсов на денежно-кредитную политику России - [Электронный ресурс] - URL: <https://akudrin.ru> (дата обращения 23.03.2018).

## К ВОПРОСУ ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ОРГАНАМИ ПОЛИЦИИ РОССИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВОПОРЯДКА

**Мухлынина М. М.,**

к.ю.н,

заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин,  
ФГБВУ ВО «Академия гражданской защиты МЧС России»

E-mai: [muhlynina@amchs.ru](mailto:muhlynina@amchs.ru)

**Аннотация.** Автор анализирует вопрос обеспечения органами полиции экологического правопорядка и борьбе с нарушениями законодательства об охране окружающей среды в России в современный период. Данный анализ позволяет сделать автору вывод о необходимости создания подразделения полиции, которое бы специализировалось на предупреждение, выявление и пресечение экологических и смежных с ними преступления и административных правонарушений в области охраны окружающей среды и благоустройства территорий.

**Ключевые слова:** охрана окружающей среды, экологическая полиция, природопользование, экологические преступления.

## TO THE QUESTION OF THE SECURITY POLICE OF RUSSIA'S ENVIRONMENTAL LAW ENFORCEMENT

**M. Mukhlynina**

PhD in law,

Head of the Department of civil law disciplines,

Fgbi AT civil defence Academy EMERCOM of Russia

E-mai: [muhlynina@amchs.ru](mailto:muhlynina@amchs.ru)

**Annotation.** The author analyzes the issue of providing the police with environmental law and order and the fight against violations of the legislation on environmental protection in Russia in the modern period. This analysis allows the author to conclude that it is necessary to create a police unit that would specialize in the prevention, detection and suppression of environmental and related crimes and administrative offenses in the field of environmental protection and landscaping.

**Keywords:** environmental protection, environmental police, environmental management, environmental crimes.

В настоящее время отмечается некоторое ослабление государственного надзора, недостаточная эффективность правовых и организационных механизмов предупреждения экологических преступлений и административных правонарушений в сфере экологии. Преследуя цель не допущения наступления негативных последствий для экологии

государство в различные исторические периоды предпринимало разноплановые шаги, в том числе, используя для решения экологических проблем такой весомый инструмент государственной власти как потенциал правоохранительных органов.

Деятельность полиции в сфере экологии осуществляется в форме административной и оперативно-розыскной деятельности, дознания и следствия. В соответствии со ст.150-151 УПК РФ в компетенцию органов внутренних дел относится проведение дознания и предварительного следствия по 17 составам экологических преступлений.

Основными задачами полиции признаются предупреждение и пресечение правонарушений, они освещаются на основе характеристики Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» [5], а также норм КоАП РФ, УК РФ, УПК РФ и ведомственных нормативных правовых актов.

В настоящее время природоохранная специализация принята также в органах прокуратуры Российской Федерации также, как и в большинстве зарубежных стран.

Достижение стратегических целей экологической безопасности и рационального природопользования, осуществляющиеся путем формирования и реализации долговременной государственной политики, направленной на защиту и воспроизводство природно-экологического потенциала Российской Федерации и повышения уровня экологического образования и экологической культуры граждан, что, однако не возможно, по нашему мнению, без создания специального природоохранного правоохранительного органа – «экологической полиции».

Все чаще поднимаются вопросы ужесточения ответственности за экологические правонарушения, оптимизации работы природоохранных органов, в том числе и создание специальных природоохранных подразделений в системе Министерства внутренних дел. В разные исторические периоды развития России такие вопросы поднимались и, даже, предпринимались попытки создать такие органы.

Уже в самом начале XX века, когда об охране окружающей среды в современном смысле этого слова только начинают рассуждать, министр МВД открыто заявляет, что только надзор за природными компонентами, в том числе и полицейский, не эффективен и требуются более радикальные меры [1, с. 89].

Экологическая милиция представляла собой специальное подразделение в системе Министерства внутренних дел, призванное защищать и охранять окружающую среду. Сотрудники подразделения боролись с противоправными действиями людей над животными, со свалками, выбросами отходов и загрязняющих веществ и т. д. [4]

В целях повышения эффективного контроля за экологической обстановкой и улучшением охраны природной среды в отдельных регионах и округах страны в соответствии с законом РСФСР «Об охране окружающей природной среды» (ст. 8, 9) Указом Президента РФ от 12 февраля 1993 № 209 «О милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации» и Федеральный закон РФ «О

милиции» созданы самостоятельные управления милиции по предупреждению экологических правонарушений. Одной из первых в 1995 году была создана служба экологической милиции в г. Тольятти (Самарская область) [2].

В 2001 году и в Москве была повторно предпринята попытка создать экологическую милицию, она являлась экспериментальным подразделением, строящим свою деятельность в соответствии с приказом № 767 Министерства Внутренних дел, подписанным 27 августа 2001 года, «О проведении эксперимента в ГУВД г. Москвы». Вторым документом, легализующим работу органа, является Постановление № 849-ПП, утвержденное 18 сентября 2001 года - «Об Управлении по борьбе с правонарушениями в области охраны окружающей природной среды ГУВД г. Москвы». В соответствии с этими приказами подразделение выполняло задачи по нахождению, пресечению и предупреждению правонарушений, осуществляемых в области окружающей среды; установлению виновных в совершенных экологических преступлениях; контролю за экологической ситуацией на территории города Москвы и др.

Эффективность этой службы была достаточно велика. Однако даже популяризация работы экологической милиции не смогла противостоять кризисной ситуации в 1990-е в стране и подразделения были ликвидированы.

В настоящее время в Федеральном законе Российской Федерации от 07 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» отсутствуют задачи обеспечения экологической безопасности, что является серьезным упущением в связи с наблюдающимися негативными тенденциями в сфере обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования [5]. Устранение имеющегося пробела в федеральном законодательстве могло бы быть введение задачи обеспечения экологической безопасности органами внутренних дел, что создавало бы необходимые правовые условия деятельности для уже существующих специализированных природоохранных правоохранительных структур.

2017 год Указом Президента России от 5 января 2016 года Владимиром Владимировичем Путиным объявлен Годом экологии. Цель данного решения Президента - привлечь внимание к проблемным вопросам, существующим в экологической сфере, и улучшить состояние экологической безопасности страны. В течении года прошло множество мероприятий различного уровня и масштабов, где выступали экологи, политики, ученые, а что изменилось на деле? В апреле 2017 года на официальном сайте «Российской газеты» появилась информация о предложении первого заместителя председателя комитета Государственной Думы России по экологии и охране окружающей среды Николая Валуева создать в нашей стране экологическую полицию, которая будет специализироваться на борьбе с браконьерством и не санкционированными свалками. Данное ведомство планируется укомплектовать достаточно большим штатом 45 тыс. человек. В настоящее время данный вопрос прорабатывается в комитете [3].

По мнению депутата, существующие природоохранные структуры не справляются с задачами экологического надзора и контроля воспроизводимых природных ресурсов. Так называемую экологическую полицию Н. Валуев видит, как отдельное ведомство, не входящее в структуру МВД.

Мы полностью разделяем мнение депутата, о необходимости создания специализированного подразделения, однако, считаем, что оно, как и в начале 2000-х, должно быть не обособленной организацией, а подразделением МВД, это подтверждает, и обширная правоприменительная практика по экологическим правонарушениям в административной и уголовной отраслях (следственная, дознавательная и судебная) требует специализации отдельных подразделений органов внутренних дел на природоохранном направлении.

#### Литература

1. Боголепов Р.Д. Деятельность органов внутренних дел по охране окружающей среды // Охрана окружающей среды: управление, право. Сборник научных трудов. Академия наук Украинской ССР, Институт государства и права. Киев.: Наукова думка, 1982. - С. 89.
2. Лапина М.А. Экологическая милиция: административно-правовой аспект деятельности: Учебное пособие - М.: ВНИИ МВД России, 2000. - 214 с.
3. Полиция пойдет в леса. Российской газеты - Федеральный выпуск № 7242 (76). [Электронный ресурс]. - URL: <https://rg.ru/2017/04/10/v-rossii-predlozhili-sozdat-ekologicheskuiu> (дата обращения: 10.08.2017).
4. Об основных обязанностях и правах советской милиции по охране общественного порядка и борьбе с преступностью: [указ Президиума Верховного Совета СССР от 08 июня 1973] // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1973. - № 24. – Ст. 309.
5. Российская Федерация. Законы. О полиции [Текст] : [федер. закон от 07 февр. 2011 № 3-ФЗ : принят Гос. Думой 28 янв. 2011 г.: ред. от 07 марта 2018 г. № 56-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 14.02.2011. - № 7. - Ст. 900.

Подписано в печать 18.05.2018 г.

Формат бумаги 21х30. Бумага офсетная.

Печ.л. 5,7. Тираж 30 экз.

Заказ №

ФГБВОУ ВО «АГЗ МЧС России»  
141435, г.о.Химки, Московская обл.  
мкр. Новогорск